



UNAP



**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y DE NEGOCIOS
MAESTRÍA EN GESTIÓN EMPRESARIAL**

**TESIS
ANÁLISIS DEL GASTO LLEVADO A CABO POR LAS
MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y DISTRITALES
DE LORETO, PERIODO 2013 - 2017**

**PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE MAESTRO EN GESTIÓN
EMPRESARIAL**

PRESENTADO POR : LEYSIR RENGIFO TAPULLIMA

ASESOR : ECON. FREDDY MARTÍN PINEDO MANZUR, DR.

**IQUITOS, PERÚ
2019**



UNAP



**FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y DE NEGOCIOS
MAESTRÍA EN GESTIÓN EMPRESARIAL**

**TESIS
ANÁLISIS DEL GASTO LLEVADO A CABO POR LAS
MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y DISTRITALES
DE LORETO, PERIODO 2013 - 2017**

**PARA OPTAR EL GRADO ACADÉMICO DE MAESTRO EN GESTIÓN
EMPRESARIAL**

PRESENTADO POR : LEYSIR RENGIFO TAPULLIMA

ASESOR : ECON. FREDDY MARTÍN PINEDO MANZUR, DR.

**IQUITOS, PERÚ
2019**



UNAP

Escuela de Postgrado "JOSÉ TORRES VÁSQUEZ"
Oficina de Asuntos Académicos



ACTA DE SUSTENTACIÓN DE TESIS

050-2019-OAA-EPG-UNAP

Con **Resolución Directoral N° 0602-2019-EPG-UNAP**, se autoriza la sustentación de la tesis: "ANÁLISIS DEL GASTO LLEVADO A CABO POR LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y DISTRITALES DE LORETO, PERIODO 2013 - 2017", designando como jurados a los siguientes profesionales:

Mgr. Jesús Hermes Ramírez Enrique	Presidente
Mgr. Pedro Lito Rivera Cardozo	Miembro
Mgr. Andrea Angulo Vela	Miembro
Dr. Freddy Martín Pinedo Manzur	Asesor

A los Diez días del mes de Junio del 2019, a horas 4:00 p.m., en el Auditorio de la Escuela de Postgrado de la Universidad Nacional de la Amazonía Peruana, se constituyó el Jurado Evaluador y dictaminador, para presenciar y evaluar la sustentación de la tesis: "ANÁLISIS DEL GASTO LLEVADO A CABO POR LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y DISTRITALES DE LORETO, PERIODO 2013 - 2017" presentado por la señora **Leysir Rengifo Tapullima**, como requisito para obtener el grado académico de **Maestra en Gestión Empresarial**, que otorga la UNAP de acuerdo a la Ley Universitaria N° 30220 y el Estatuto de la Universidad Nacional de la Amazonía Peruana.

Después de haber escuchado la sustentación y luego de formuladas las preguntas, éstas fueron:
... LAS PREGUNTAS SE HICIERON EN EL MOMENTO DE LA SUSTENTACIÓN ...

El Jurado, después de la deliberación correspondiente en privado, llegó a las siguientes conclusiones, la sustentación es:

1. Aprobado como: a) Excelente () b) Muy bueno () c) Bueno (X)
2. Desaprobado: ()

Observaciones : NINGUNA

A Continuación, el Presidente del Jurado, da por concluida la sustentación, siendo las 6:30 p.m. del Diez de Junio del 2019; con lo cual, se le declara a la sustentante A.P.T.O. para recibir el **Grado Académico de Maestra en Gestión Empresarial**.


Mgr. Jesús Hermes Ramírez Enrique
Presidente


Mgr. Pedro Lito Rivera Cardozo
Miembro


Mgr. Andrea Angulo Vela
Miembro


Dr. Freddy Martín Pinedo Manzur
Asesor


**TESIS APROBADA EN SUSTENTACIÓN PÚBLICA DEL DÍA 10 DEL MES
DE JUNIO DEL AÑO 2019 EN EL AUDITORIO DE LA ESCUELA DE
POSTGRADO DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA AMAZONÍA
PERUANA, EN LA CIUDAD DE IQUITOS – PERÚ**



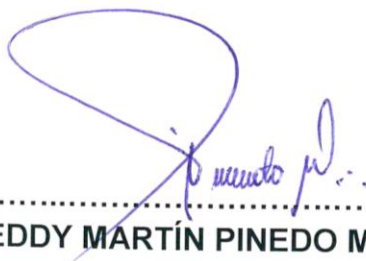
.....
**CPC. JESÚS HERMES RAMÍREZ ENRIQUE, MGR.
PRESIDENTE**



.....
**ECON. PEDRO LITO RIVERA CARDOZO, MGR.
MIEMBRO**



.....
**ECON. ANDREA ANGULO VELA, MGR.
MIEMBRO**



.....
**ECON. FREDDY MARTÍN PINEDO MANZUR, DR.
ASESOR**

DEDICATORIA

Dedico con todo el amor cariño respeto y admiración a mis Padres. Samuel Icahuate Hesse, y Mercedes Tapullima Napuchi.

Ellos confiaron en mi persona y lucharon para sacarme adelante. Ya que estuvieron en todos los momentos y días de mi vida.

Me sacaron adelante con perseverancia y lucha constante. para así poder superarme cada día y cumplir con mis metas e ideales.

Dedico con todo el aprecio y amor incondicional que les tengo a mis hermanos Walfran Brando, Sintia Karen y Liz Fiorella.

También a mi primo Charles Roy ya que soy dichosa de gozar de sus compañías y tener conmigo el calor familiar perfecto.

Leysir Tapullima Rengifo

AGRADECIMIENTO

Agradezco a Dios nuestro creador, por guiarme cuidarme y darme salud y por la familia que tengo. por qué es lo que más amo y tengo en este mundo. y agradezco a Dios por mostrarme el camino adecuado y mantenerme firme y correcta con mis metas trazados en mi vida.

A mis queridos padres Samuel y Mercedes, mis hermanos Walfran, Sintia, Liz Fiorellita. Por estar siempre apoyándome, y a mi primo Charles Roy que también está acompañándonos en este camino que nuestros padres nos guían. Por ser ejemplo de lucha, sacrificio dedicación y fortaleza constante más que todo, una sola unión familiar.

A mis queridos maestros que me enseñaron durante la carrera de la Maestría por haberme transmitido los conocimientos obtenidos para la culminación de mis estudios profesionales.

A mi Asesor de Tesis, **Dr. FREDDY MARTÍN PINEDO MANZUR**, por ser todo un caballero, Maestro y profesional, a quien debo respeto y admiración por las enseñanzas que me brindó durante el asesoramiento de la Tesis.

La Autora.

ÍNDICE DE CONTENIDO

	Páginas
Carátula	i
Contracarátula	ii
Acta de sustentación	iii
Jurado	iv
Dedicatoria	v
Agradecimiento	vi
Índice de contenido	vii
Índice de tablas	ix
Índice de gráficos	xi
Resumen	xiii
Abstract	xiv
INTRODUCCIÓN	01
CAPÍTULO I: MARCO TEÓRICO	03
1.1 Antecedentes	03
1.2 Bases teóricas	08
1.3 Definición de términos básicos	14
CAPÍTULO II: VARIABLES E HIPÓTESIS	18
2.1 Variables y su operacionalización	18
2.2 Formulación de la hipótesis	20
CAPÍTULO III: METODOLOGÍA	21
3.1 Tipo y diseño de la investigación	21
3.2 Población y muestra	21
3.3 Técnicas e instrumentos	22
3.4 Procedimientos de recolección de datos	23
3.5 Técnicas de procesamiento y análisis de los datos	23
3.6 Aspectos éticos	24

CAPÍTULO IV: RESULTADOS	25
4.1 Análisis el gasto de las municipalidades de Loreto	25
4.2 Gastos de las municipalidades de Loreto por grandes grupos	31
4.3 Gastos corrientes de las municipalidades de Loreto	36
4.4 Gastos de capital de las municipalidades de Loreto	41
4.5 Análisis de las variables relevantes	46
CAPÍTULO V: DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS	52
CAPÍTULO VI: PROPUESTA	54
CAPÍTULO VII: CONCLUSIONES	55
CAPÍTULO VIII: RECOMENDACIONES	57
CAPÍTULO IX: REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	58
ANEXOS	
1. Matriz de consistencia	
2. Operacionalización de variables	
3. Estadísticas complementarias	
4. Instrumento de recolección de datos	

ÍNDICE DE TABLAS

	Páginas
Tabla N° 01: Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2013	25
Tabla N° 02: Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2014	27
Tabla N° 03: Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2015	28
Tabla N° 04: Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2016	29
Tabla N° 05: Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2017	30
Tabla N° 06: Loreto: Gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales Por Grupo de Gasto, Año 2013	31
Tabla N° 07: Loreto: Gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales Por Grupo de Gasto, Año 2014	33
Tabla N° 08: Loreto: Gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales Por Grupo de Gasto, Año 2015	34
Tabla N° 09: Loreto: Gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales Por Grupo de Gasto, Año 2016	35
Tabla N° 10: Loreto: Gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales Por Grupo de Gasto, Año 2017	36
Tabla N° 11: Loreto: Gastos Corrientes de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2013	37
Tabla N° 12: Loreto: Gastos Corrientes de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2014	38
Tabla N° 13: Loreto: Gastos Corrientes de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2015	39
Tabla N° 14: Loreto: Gastos Corrientes de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2016	40
Tabla N° 15: Loreto: Gastos Corrientes de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2017	41

Tabla N° 16: Loreto: Gastos de Capital de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2013	42
Tabla N° 17: Loreto: Gastos de Capital de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2014	43
Tabla N° 18: Loreto: Gastos de Capital de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2015	44
Tabla N° 19: Loreto: Gastos de Capital de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2016	45
Tabla N° 20: Loreto: Gastos de Capital de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2017	46
Tabla N° 21: Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Años 2013 - 2017	47
Tabla N° 22: Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales Por Grupo de Gastos, Años 2013 - 2017	48
Tabla N° 23: Loreto: Gastos Corrientes de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Años 2013 - 2017	50
Tabla N° 24: Loreto: Gastos de Capital de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Años 2013 - 2017	51

ÍNDICE DE GRÁFICOS

	Páginas
Gráfico N° 01 Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2013	26
Gráfico N° 02: Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2014	27
Gráfico N° 03: Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2015	28
Gráfico N° 04: Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2016	29
Gráfico N° 05: Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2017	30
Gráfico N° 06: Loreto: Gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales Por Grupo de Gasto, Año 2013	31
Gráfico N° 07: Loreto: Gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales Por Grupo de Gasto, Año 2014	33
Gráfico N° 08: Loreto: Gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales Por Grupo de Gasto, Año 2015	34
Gráfico N° 09: Loreto: Gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales Por Grupo de Gasto, Año 2016	35
Gráfico N° 10: Loreto: Gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales Por Grupo de Gasto, Año 2017	36
Gráfico N° 11: Loreto: Gastos Corrientes de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2013	37
Gráfico N° 12: Loreto: Gastos Corrientes de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2014	38
Gráfico N° 13: Loreto: Gastos Corrientes de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2015	39
Gráfico N° 14: Loreto: Gastos Corrientes de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2016	40
Gráfico N° 15: Loreto: Gastos Corrientes de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2017	41

Gráfico N° 16: Loreto: Gastos de Capital de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2013	42
Gráfico N° 17: Loreto: Gastos de Capital de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2014	43
Gráfico N° 18: Loreto: Gastos de Capital de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2015	44
Gráfico N° 19: Loreto: Gastos de Capital de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2016	45
Gráfico N° 20: Loreto: Gastos de Capital de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Año 2017	46
Gráfico N° 21: Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Años 2013 - 2017	48
Gráfico N° 22: Loreto: Gastos de las Municipalidades Provinciales y Distritales Por Grupo de Gastos, Años 2013 - 2017	49
Gráfico N° 23: Loreto: Gastos Corrientes de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Años 2013 - 2017	50
Gráfico N° 24: Loreto: Gastos de Capital de las Municipalidades Provinciales y Distritales, Años 2013 - 2017	51

RESUMEN

Esta tesis magistral tuvo como objetivo estudiar los gastos llevados a cabo por las municipalidades provinciales y distritales de Loreto durante el periodo 2013 - 2017. Con este propósito, se llevó a cabo la presente investigación de tipo Descriptivo y de diseño No Experimental, estudiando los gastos de los gobiernos locales, identificados como municipalidades provinciales y distritales de Loreto, los que están conformados por dos grandes grupos: Gastos Corrientes y Gastos de Capital. Los gastos totales del periodo 2013 – 2017 ascendieron a S/. 3,274'566,500.00; siendo los “Gastos Corrientes” S/. 1,672'235,000.00 equivalente al 51.07% del total. Estos gastos se dedicaron a financiar la adquisición y contratación de “Bienes y Servicios” significando el 65.42% del total de los gastos corrientes, que están destinados a asegurar la operatividad de las instituciones. De manera complementaria, los “Gastos de Capital” significaron el 48.93% del total equivalente a S/. 1,602'331,500.00; este gasto estuvo compuesto primordialmente por el concepto “Adquisición de Activos” que ascendió a S/. 1,595'562,259.00 y representa el 99.58% del Gasto de Capital. El estudio concluye que los gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto en los años 2013 – 2017, mostraron un comportamiento variable. Luego, el gasto de “Personal y Obligaciones” se ha incrementado por la contratación de más personal.

Palabras Clave: Municipios Provinciales y Distritales, Gastos Corrientes, Gastos de Capital, Bienes y Servicios.

ABSTRACT

The objective of this master thesis was to study the expenses carried out by the provincial and district municipalities of Loreto during the 2013 - 2017 period. For this purpose, this Descriptive and Non-Experimental design research was carried out, studying the expenses of local governments, identified as provincial and district municipalities of Loreto, which are made up of two large groups: Current Expenses and Capital Expenditures. Total expenses for the 2013-2017 period amounted to S / . 3,274'566,500.00; being the "Current Expenses" S / . 1,672'235,000.00 equivalent to 51.07% of the total. These expenses were dedicated to financing the acquisition and contracting of "Goods and Services", representing 65.42% of the total current expenses, which are intended to ensure the operability of the institutions. In addition, the "Capital Expenditures" accounted for 48.93% of the total equivalent to S / . 1,602'331,500.00; This expense was primarily composed of the concept of "Asset Acquisition" which amounted to S / . 1,595'562,259.00 and represents 99.58% of Capital Expenditure. The study concludes that the expenses of the provincial and district municipalities of Loreto in the years 2013 - 2017, showed a variable behavior. Then, the cost of "Personnel and Obligations" has increased due to the hiring of more personnel.

Key Words: Provincial and District Municipalities, Current Expenses, Capital Expenditures, Goods and Services.

INTRODUCCIÓN

En 1936, Keynes postuló la “Teoría del Crecimiento y el Gasto Público” en la que sostiene que una de las formas de hacer frente a la fase recesiva de la economía es mediante un incremento del gasto público. Pero además, la presencia del Estado en las localidades más alejadas es mediante las municipalidades provinciales y distritales, tal como sucede en la región Loreto. Para atender a estas poblaciones es necesario que el Gobierno Central destine mayores recursos a las referidas municipalidades, y que este monto se incremente año a año en función de las obras públicas y proyectos que tengan a bien realizar. Normalmente, estas están referidas a dotar de obras de infraestructura referidos a servicios básicos, tales como dotar de agua potable y alcantarillado, mejorando notablemente la condición de vida de la población necesitada. Asimismo, el autor plantea que se debe incrementar el gasto público mediante el Gasto de Capital y no el Gasto Corriente, ya que éste genera una mayor dinámica económica. Por otro lado, Tello (2006) sostiene que una herramienta efectiva para mejorar la presencia del Estado en las zonas alejadas es mediante la descentralización. Se debe fortalecer este proceso por varias razones, siendo la principal que las municipalidades provinciales y distritales se encuentran más cerca a la población, viendo y palpando las necesidades de ésta de manera directa. En tal sentido, el Gobierno Central debería dedicar mayores recursos para que ellas puedan atender las necesidades crecientes de la población. Esta es una de las formas de hacer frente al desarrollo económico local (DEL), que involucra a los diferentes actores relacionados al quehacer económico y social de la localidad.

La interrogante que resume el problema general es, ¿cuál es el análisis del gasto llevado a cabo por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto, en el periodo 2013 - 2017?, la que se halla desagregada en tres que indagan sobre los grandes grupos del gasto, el destino de los gastos corrientes de las municipalidades, y a qué se dedicaron los gastos de capital.

La investigación es de tipo cuantitativa por su naturaleza, de nivel descriptiva y de diseño no experimental. Tiene como objetivo general analizar el gasto llevado a cabo por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto, en el periodo 2013 - 2017; y se plantea como objetivos específicos: determinar la composición del gasto por grandes grupos llevado a cabo por las municipalidades provinciales y distritales de Loreto, en el periodo 2013 – 2017; identificar el concepto del grupo “Gastos Corrientes” que representó el mayor gasto de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto, en el periodo 2013 – 2017; y determinar el concepto de los “Gastos de Capital” que originó el mayor gasto de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto, durante el periodo 2013 – 2017. La hipótesis general es que el gasto llevado a cabo por las municipalidades provinciales y distritales de Loreto tuvo un comportamiento positivo anual durante el periodo 2013 - 2017. Asimismo, las hipótesis específicas fueron: el gasto llevado a cabo por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto durante el periodo 2013 – 2017, estuvo compuesto por dos grandes grupos: “Gasto Corrientes” y “Gastos de Capital”; el concepto del grupo “Gastos Corrientes” que representó el mayor gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto durante el periodo 2013 - 2017, fue “Bienes y Servicios”; y el concepto de los “Gastos de Capital” que originó el mayor gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto durante el periodo 2013 – 2017, fue “Adquisición de Activos”.

El análisis de los resultados estudia la evolución del gasto de las municipalidades provinciales y distritales año a año. Es por ello que se estudia la estructura de los gastos mediante los grandes grupos, evidenciando el destino de los gastos corrientes y los gastos de capital.

Basados en los resultados, se postularon las propuestas que sin lugar a dudas mejoraría la actual situación de la población bajo la jurisdicción de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto. Luego, se muestran las Conclusiones, las que son enunciadas como respuesta a los objetivos e hipótesis de la investigación. Por último, se dan a conocer las Recomendaciones que llevan a resolver el problema de estudio y la Bibliografía revisada.

CAPÍTULO I: MARCO TEÓRICO

1.1 ANTECEDENTES

En el 2018, se desarrolló una investigación de tipo cuantitativa, nivel descriptiva, diseño no experimental, con una población constituida por las estadísticas de ingresos y gastos de la referida municipalidad, determinó que las principales cuentas que generan ingresos son: Canon y Sobrecanon Petrolero, Regalías, Rentas de Aduanas, Participaciones como una de las principales; seguida del Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN); Recursos Ordinarios (RO); y Recursos Directamente Recaudados (RDR). Por el lado del gasto, se concentró en: Gastos de Capital (adquisición de activos no financieros), y Gastos Corrientes. Los autores concluyen que el gasto de la Municipalidad Distrital de Yaquerana, durante el periodo 2012 – 2016, estuvo dirigida a cubrir los “Gastos de Capital”, por un monto de S/. 8’763,650.46 que significó el 55.62% del gasto total, direccionado primordialmente a la “Adquisición de Activos No Financieros”. Los “Gastos Corrientes” ascendieron a S/. 6’993,881.69; suma que equivale el 44.38% del gasto total, concentrados principalmente en la adquisición y contratación de “Bienes y Servicios”, concepto por el cual se gastó S/. 3’501,767.32 significando el 50.07% de los “Gastos Corrientes”. El segundo en importancia en este rubro fue el gasto dedicado a “Personal y Obligaciones Sociales” por la suma de S/. 2’869,789.74, y tenía como objetivo financiar la nómina de los trabajadores. Finalmente, está el ítem “Otros Gastos” con un valor poco significativo. Se debe precisar que esta Municipalidad se encuentra en el río Yavarí y está muy alejada de otros centros poblados; se podría decir, que se encuentra incomunicada con el resto del país. Los ingresos que perciben son exiguos lo que imposibilita que lleve adelante obras de real magnitud; sin embargo, las carencias con grandes. Por ejemplo, no cuenta con agua potable para toda la población, tampoco con alcantarillado, sistema de telecomunicación, etc. Debe atender a muchas comunidades nativas que la conforman, y

ellos no entienden de leyes ni procedimientos para realizar las cosas; además, la visión de desarrollo es diferente que la de los ciudadanos. Fue tomada como parte de los antecedentes para este estudio, porque en ella se analiza la ejecución presupuestal de las municipalidades provinciales y distritales de la región Loreto durante el periodo 2013 – 2017, haciendo un estudio pormenorizado de los rubros que la conforman, buscando determinar la calidad de la ejecución (Guzman y Sinti, 2018).

En el 2017, se realizó una investigación de tipo cuantitativo, nivel correlacional, diseño no experimental, con una población de 24 personas, determinó que, desde hace varios años, la Municipalidad de Huancané en Puno viene acumulando saldos de balance por no ejecución del presupuesto asignado durante el periodo, debido a la no ejecución de diversas obras públicas; es decir, por falta de una gestión adecuada que lleve a ejecución la obra programada. Asimismo, otra de las limitaciones para ejecutar de manera oportuna el presupuesto del periodo, es la reducida cantidad de proyectos viables del proceso de presupuesto participativo, que trae consigo el descontento de parte de la sociedad civil organizada y ello se suma el proceso engorroso del Sistema de Contrataciones y Adquisiciones CONSUCODE para poder adquirir los materiales de construcción. Este descontento se ve materializado en protestas de la población y la sensación que las autoridades locales no están utilizando los fondos adecuadamente y, más bien, creen que están destinando a adquirir cosas innecesarias o a enriquecer a los funcionarios ediles. La investigación concluyó que el desempeño de la gestión pública explica la eficiencia de la ejecución presupuestal a nivel de gasto de la Municipalidad, gracias a la obtención de un chi cuadrado (c) de 30.257, viendo además que gracias a una buena gestión se puede obtener una mejor ejecución presupuestal. Asimismo, los funcionarios encargados de la ejecución presupuestal tienen mala comunicación y deficiencia en la capacitación para poder armar bien un expediente, y que no tenga fallas posteriores que lleven a un retraso de la obra. También, carecen de adecuados

documentos de gestión que orienten el gasto de manera eficiente. Por último, la Municipalidad tan solo logró ejecutar el 62.50% del presupuesto asignado el año 2015, como consecuencia de todo lo anteriormente descrito. Sirve como marco de referencia a la presente tesis magistral, debido a que en ella se analizan los gastos que han efectuado las municipalidades provinciales y distritales de la región Loreto durante el periodo 2013 - 2017, viendo si han ejecutado el presupuesto asignado para el periodo respectivo, y a en qué se ha gastado, buscando determinar la calidad de este (Mamani, 2017).

En el 2017, se desarrolló un trabajo de investigación de tipo cuantitativa, nivel correlacional, diseño no experimental, con una población conformada por los datos sobre la programación presupuestal y la ejecución financiera, determinó que es muy común que las instituciones públicas en los tres niveles de gobierno: nacional, regional y local, presenten serios problemas al momento de programar, formular, aprobar y ejecutar los recursos asignados por que no cuentan con el personal calificado. Y ni que hablar de los proyectos de inversión pública que, están tan mal hechos, que únicamente se logra gastar el 70% de los recursos asignados, y el saldo debe pasar para el siguiente ejercicio o revertirse al tesoro, perdiéndose oportunidades de contar con obras tan necesarias para la población como por ejemplo dotar de agua potable a la población, construir obras de alcantarilla, atender programas de salud, atención con alimentación a la niñez, atender los gastos impostergables en educación, entre otros. El presupuesto tiene la finalidad de ejercer control de las instituciones, las que se deben conducir de manera adecuada procurando conseguir el bienestar económico y social de la sociedad. Esta situación no es ajena a la Dirección Regional de Agricultura Madre de Dios, que se ve afectada por álgidos problemas tales como: reducida producción, baja productividad, falta de capacitación del personal técnico y profesional, aunque algunas veces van a los eventos de capacitación pero no prestan atención y no aprenden nada, solo lo hacen para salir del centro laboral; también existe una débil gestión empresarial, entre otros

aspectos. Finalmente, el autor concluye que existe correlación entre la programación presupuestal y la ejecución financiera de la Dirección Regional de Agricultura de Madre de Dios, al haberse obtenido un Coeficiente de Correlación igual a $r = 0.856$; valor muy cercano a 1, lo que demuestra que existe significancia estadística entre las variables. Se ha considerado a esta tesis como antecedente del presente estudio, debido a que las instituciones públicas en el Perú normalmente sufren de escasez de recursos para poder ejecutar las obras públicas que benefician a la población de escasos recursos. Por ello, se analiza la ejecución presupuestal de las municipalidades provinciales y distritales de la región Loreto durante el periodo 2013 – 2017. (Yuca, 2017).

En el 2016, se desarrolló un trabajo de investigación de tipo cuantitativo, nivel correlacional, diseño no experimental, con una población conformada por las municipalidades distritales de provincia de Huánuco, determinó que la ejecución indebida de los recursos se debe en gran parte a que las municipalidades, sobre todo las distritales, no cuentan con el Órgano de Control Interno, y piensan que pueden disponer de los recursos como mejor les parece; además, no conocen a cabalidad la normativa que regula la ejecución de fondos públicos cayendo en falta, que muchas veces les puede costar perder la libertad. En adición a ello, las municipalidades de Huánuco han venido recibiendo fondos adicionales para ejecución de obras de infraestructura, los que fueron derivados a fines diferentes, entre ellos para el pago de planilla de los trabajadores. Por otro lado, la ley permite que los municipios graven impuestos municipales y generen ingresos por este medio, pero es muy limitado; en tal sentido, la principal fuente sigue siendo las transferencias que le realiza el Gobierno Nacional. Finalmente, el autor concluye que gran parte de las municipalidades de Huánuco que forman parte del estudio, no cuentan con manuales ni protocolos de control interno, y tampoco dan prioridad a su elaboración. Es por ello que siguen cometiendo los mismos errores voluntarios e involuntarios. Bajo esta perspectiva de lo que viene sucediendo en las municipalidades de Huánuco, se toma

como referencia para la elaboración de esta tesis, pues en ella se evalúa la calidad y eficiencia del gasto de las municipalidades provinciales y distritales de la región Loreto durante el periodo 2013 - 2107, así como el papel que cumple el órgano de control institucional para velar por la correcta aplicación de los fondos públicos, por más distante que se encuentre la municipalidad, velando por la correcta aplicación de los fondos provenientes del erario nacional, y con eficiencia, obteniendo los mejores resultados posibles (Uzuriaga, 2016).

En el 2014, se desarrolló un trabajo de investigación de tipo cuantitativa, nivel correlacional, diseño no experimental, con una población representada por la Municipalidad Provincial de Huancavelica, determinó que existen factores críticos que hacen que las municipalidades no optimicen el gasto. Uno de ellos es que los presupuestos son elaborados incrementándole un porcentaje al de año pasado, entre el 5% y el 10% aproximadamente, sin ningún sustento técnico debido a la falta de personal capacitado para que lo haga. Además, no cuentan con directivas, metodologías ni procedimientos validados para la intervención en determinadas zonas, sino responden solamente a la urgencia de solucionar algo, sin planificación. No utilizan adecuadamente la información generada para la toma de decisiones; esta se lleva a cabo únicamente por intuición. Los autores dan a conocer además la provincia de Huancavelica es una de las más pobres del Perú, inclusive los niveles de pobreza extrema llegan a niveles no registrados en otros lugares. En tal sentido, es de suma urgencia implementar prioritariamente de forma eficiente los programas ediles que tienen que ver con la lucha contra la pobreza y pobreza extrema, tales como el Vaso de Leche, los desayunos escolares, combatir la anemia existente. Bajo este contexto, resulta sumamente importante identificar y priorizar las obras municipales, dedicando el presupuesto municipal para la ejecución oportuna y sin contratiempos de estas. Concluyó que una adecuada ejecución presupuestal en la Municipalidad Provincial de Huancavelica mejorará la calidad de gasto

público, el cual sería destinado a favorecer los niveles de vida de la población. Del mismo modo, se ha determinado que el proceso de ejecución presupuestaria incide en forma positiva y significativa a la calidad del gasto público de la Municipalidad Provincial de Huancavelica, periodo 2013, al haberse obtenido un Coeficiente de Correlación $r = 0.76$. Todo ello coadyuvó para que se tomara como referencia en la elaboración de la presente tesis magistral, ya que en Loreto se tiene una de las regiones más pobres del Perú ubicada en Balsa Puerto – Alto Amazonas, donde los indicadores sociales y de desarrollo humano son muy parecidos a los de Huancavelica, por lo que resulta conveniente analizar detalladamente la calidad de gasto de las municipalidades provinciales y distritales de esta parte del país durante el periodo 2013 – 2017, identificando la ejecución de obras públicas de calidad y de manera oportuna, que mejore el estándar de vida de la población beneficiaria de esta región (Paco y Mantari, 2014).

1.2 BASES TEÓRICAS

Tello llevó a cabo la investigación “Las Teorías del Desarrollo Económico Local y la Teoría y Práctica del Proceso de Descentralización en los Países en Desarrollo”. En ella expresa que la descentralización se ha vuelto necesaria e impostergable pues los gobiernos nacionales tienen una incapacidad manifiesta de solucionar los problemas del interior del país, debido a varios factores entre los que sobresalen el desconocimiento de la problemática local. Quienes se encuentran más cerca de la población son los gobiernos locales; en tal sentido, a ellos se les debería asignar los recursos necesarios para atender las urgencias de la población. Algunos tratadistas describen a este segmento como la “población invisible” para el gobierno central; y al no visibilizarla, pues poco o nada pueden hacer para solucionar los problemas que las aquejan. En el caso específicamente del Perú, la descentralización se ha venido dando en la parte administrativa más no en la asignación de recursos. En este aspecto, sigue todo centralizado y las transferencias las realiza el Ministerio de Economía y Finanzas

por una decisión tomada en el Gobierno Central. La centralización en la asignación de recursos a los gobiernos locales ha conducido a equivocaciones reiteradas al gobierno central, traducido en leyes centralista y que procuran uniformizar todo, cuando las regiones son totalmente diferentes unas de otras, haciendo inviable su ejecución. No está demás señalar que el Perú cuenta con una población muy heterogénea con diferencias culturales bien marcadas, donde el accionar puede ser aceptado y visto como algo normal, pero que se halla reñido para el resto de la población, como por ejemplo ajusticiar a un alcalde cuando hace malversación de fondos o roba los recursos públicos. Un agravante es la lentitud de reacción del gobierno central para atender las justas necesidades de los pobladores del interior del país. Recién lo hacen cuando existen manifestaciones y convulsión social, con paros regionales y tomas de carreteras, siendo muchas veces inmanejables recurriéndose a la violencia de las fuerzas del orden para restaurar la paz y tranquilidad. Ante ello, el autor propone un modelo de desarrollo económico local (DEL) que brinda oportunidad a la población para participar en la toma de decisiones que tienen que ver con mejorar los estándares de vida. Asimismo, Tello evidencia que la mayoría de las regiones carecen de una industria desarrollada y únicamente son primario productoras, prevaleciendo la actividad extractiva en muchos de ellos, tales como: la minería, la pesca, la agricultura y recolección, como es el caso de la cosecha de camu camu. En este sentido, un aprovechamiento sostenible del recurso debe generar procesos económicos que involucren a otros actores de la cadena. Dentro de ellos se puede mencionar a la explotación forestal y petrolero en la amazonía, actividades que sin duda dan trabajo a empresas y personas relacionadas a la actividad principal, que es lo que se conoce como “Clústers” en los diamantes de competitividad de Porter. De manera complementaria, se puede mencionar que las municipalidades, que son formas de gobiernos locales, se encuentran cercanas a las necesidades de la población y a la idea de desarrollo, ya que ellas deberían ser una de las primeras en promoverlas. Siendo así, debería ser las primeras gastar

eficientemente el presupuesto que se les asigna. En tal sentido, las obras públicas deben ser determinadas con total certeza ya que los pocos recursos tienen que ser aprovechados al máximo. El soporte de esta teoría a la presente tesis se debe a que en ella se involucra a los actores directos del desarrollo económico local como son las municipalidades provinciales y distritales de la región Loreto, durante el periodo 2013 – 2017, analizando la ejecución presupuestal y la eficiencia en el gasto que contempla, procurando invertir e obras que redistribuya los ingresos del Estado, tales como dotar de agua potable y alcantarillado a la población; así como promover el acceso a la salud, educación y mejora del bienestar en general (Tello, 2006).

Morales, Barrera, Rodríguez, Romero y Távara, llevaron a cabo el estudio denominado “Modelo de Gestión de la Innovación Para los Gobiernos Locales en el Perú”, y mencionan que en Latinoamérica y el Perú existen diversas experiencias enriquecedoras en gestión municipal pero no está sistematizada, y en tal sentido, se pierde y no es debidamente aprovechada. Los autores señalan que un modelo como el propuesto hará que la población se involucre más y realice propuestas innovadoras mediante la participación ciudadana, pero esta es una situación que los alcaldes y políticos no quieren por que pierden el manejo político de la situación. Cuando menos involucrada esté la población, ellos podrán tomar decisiones para beneficio personal. Para nadie es un secreto que el desarrollo va de la mano con la innovación, y la innovación se adquiere con investigación. Pero, ahora conviene preguntarse cuánto de dinero se destina para estos fines, y la respuesta es casi siempre la misma, nada o muy poco. Eso hace que se ingrese en un círculo vicioso, no se desarrolla una región porque no hay innovación, y no hay innovación porque no existe investigación, y no se investiga por que no es tema prioritario y no se le destina recursos. Los grandes ejemplos a nivel mundial demuestran que los países desarrollados son los que apuesta por la investigación para mejorar el nivel de vida de la población; es decir, investigación aplicada. Los países pobres no pueden darse el lujo de malgastar los

recursos escasos en investigaciones intrascendentes, por lo que sugiere que deban tener líneas y áreas priorizadas de investigación tendientes a proporcionar soluciones viables a los problemas que los aquejan. Un aspecto de suma importancia a tener presente es el desarrollo humano del poblador. Si no se consigue que éste crezca como persona, poco o nada se podrá hacer para implementar modelos innovadores. En ese mismo sentido, se debe priorizar investigaciones que tengan que ver con el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales que existen en cada región, y que podría facilitar el proceso de transición para salir de la pobreza. La sostenibilidad implica un uso racional de los recursos mediante planes de manejo, que aseguren la existencia de los mismos para las próximas generaciones. Este postulado se relaciona con la presente tesis magistral, en el sentido que en ella se analiza los procesos innovadores que aplican las municipalidades provinciales y distritales de la región Loreto durante el periodo 2013 – 2017, implementando aquellas que sí funcionan y que está demostrada su eficiencia. Todo esto reflejado en la ejecución del presupuesto en el periodo antes señalado (Morales, Barrera, Rodríguez, Romero y Távora, 2014).

Keynes, postuló la “Teoría del Crecimiento y el Gasto Público”, donde da a conocer que existen distorsiones originadas por los diferentes fenómenos económicos que el mercado no tiene la capacidad de enmendarlos. En situaciones normales, ha quedado demostrado que el mercado es eficiente asignando los recursos en la economía para los ciudadanos puedan disponer de bienes y servicios, tanto públicos como privados. Los bienes y servicios públicos obviamente son producidos y puestos al servicio de los ciudadanos por el Estado. Pero, la eficiencia del mercado es puesta a prueba cuando falla, y ello se debe a diversas situaciones; por ejemplo: la competencia imperfecta, la información asimétrica, la presencia de los sindicatos, los bienes públicos y las externalidades. Cuando se da esta imperfección, es necesaria la presencia e intervención del Estado para garantizar que la economía vuelva a su cauce normal, contrariamente a la propuesta de la Escuela

Clásica que sostenía que el mercado está en la capacidad de resolverlo. El sector privado debía encargarse de todo en la economía, y que el Estado debía realizar todo aquello que la empresa privada no desee hacer; por ejemplo, encargarse de la seguridad externa del país (cuidar las fronteras para que no sea invadido por otro), la seguridad interna garantizando la propiedad privada, entre otros. Pero, en época de crisis se descubrieron algunas falencias. Ante ello, Keynes le otorga un papel preponderante al Estado y manifiesta que debe tener injerencia en la economía, y una de esas formas es por medio del gasto público; la otra, es ejercer un papel normativo y regulatoria sentando la base jurídica y legal para que los agentes actúen en el mercado con reglas de juego claras. Una de las formas de estimular el crecimiento de economía de un país es través del gasto público, y uno de los sectores que más rápido responde al estímulo es el sector Construcción, que gran parte de la mano de obra que ocupa es no calificada. Lo propuesto por Keynes sirve como marco teórico para la presente tesis magistral, toda vez que en ella el gasto público de las municipalidades provinciales y distritales de la región Loreto realizan con el objetivo de dotar de bienes públicos a la población con menores recursos. Esta forma de redistribución del ingreso se ejecuta principalmente dotándolas de saneamiento básico y, al mismo tiempo, es una forma de combatir directamente la pobreza (Keynes, 1936).

Francke y Herrera llevaron a cabo el estudio denominado “Un Análisis de la Eficiencia del Gasto Municipal y de sus Determinantes”. En él, buscaron determinar la correlación entre variables fiscales, demográficas y socioeconómicas con la eficiencia del gasto. En todas ellas, se demuestra que el gasto ha sido ejecutado de manera inadecuada, lográndose una eficiencia de tan solo 57%; es decir, todo lo conseguido se hubiese podido obtener gastando únicamente el 57% de los recursos utilizados para tal fin. Esta ineficiencia se debe a diferentes factores. Uno de ellos es que los alcaldes provinciales y distritales no está convenientemente capacitados para administrar la institución, desconociendo leyes y normas procedimentales que les

conducen al error. Pero, además, tampoco cuentan con cuadros profesionales que les ayuden este propósito, a pesar de que existen gerentes públicos preparados al amparo de la Ley del Servicio Civil, lo que no son tomados por que el alcalde pierde el control administrativo y hasta político de la institución, lo que no le conviene por que obedecen a consignas político partidario. Identifican. Los autores identificaron que el gasto ineficiente proviene de las transferencias de recursos por concepto de canon y sobrecanon, y del Fondo de Compensación Municipal. En sentido opuesto, la participación ciudadana sí jugó un papel positivo para controlar el gasto. Esta investigación es tomada como base teórica en la presente tesis magistral, debido a que en ella se analiza la ejecución eficiente de los recursos públicos llevados a cabo por las municipalidades provinciales y distritales de la región Loreto, durante el periodo 2013 – 2017. Del mismo modo, se cuantifica y evalúan los ingresos por FONCOMUN, y canon y sobrecanon petrolero, principales fuentes proveedoras de recursos para los gobiernos locales de la región. Una crítica muy fuerte en contra de los gastos de las municipalidades es que utilizan el dinero para pagar gastos corrientes, principalmente sueldos y salarios del personal de la comuna, que año a año se ve incrementado, en vez de dedicar a obras de infraestructura que atacan directamente la pobreza, como son obras de agua y desagüe (Francke y Herrera, 2007).

1.3 DEFINICIÓN DE TÉRMINOS BÁSICOS

Administración municipal: Se denomina así al sistema conformado por los funcionarios, servidores públicos, empleados y obreros, que laboran en una municipalidad. La Ley establece la estructura contrario que debe poseer y respetar en una correcta aplicación. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015).

Arbitrio: Tasa que tiene que pagar el usuario o contribuyente por la prestación de un servicio público individualizado llevado a cabo por la municipalidad. (Código Tributario, 2013).

Asignación presupuestaria: Son los fondos destinados a una municipalidad pero que están contenidos en la Ley Anual de Presupuesto, aprobados dentro de los plazos de ley. Gracias a estos recursos se pueden llevar a delante el plan de actividades y obras previstas por la institución. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2013).

Canon y sobre canon petrolero: Ingresos que perciben algunas instituciones como el Gobierno Regional de Loreto, municipalidades provinciales y distritales, Universidad Nacional de la Amazonía Peruana, Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana, etc., por el aprovechamiento de los recursos naturales que son sacados de su territorio. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015).

Clasificador funcional del sector público: Es una clasificación pormenorizada de las funciones que tiene que realizar el Estado con el objetivo de hacer más viable el seguimiento, exposición y análisis de las tendencias del gasto público respecto a las principales funciones del Estado. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015).

Contribuyente: Persona natural o jurídica sobre la cual se produce el hecho generador de la obligación tributaria. (Código Tributario, 2013).

Descentralización: Estrategia que lleva adelante el gobierno central para delegar funciones en organismos regionales y locales con el propósito de una mejor atención a los usuarios. En el caso del Perú, existe una Ley sobre descentralización y esta se viene llevando a cabo de manera paulatina, existiendo a la fecha una descentralización administrativa, pero no económica ni financiera, ya que los recursos se siguen asignando desde el Ministerio de Economía y Finanzas. Ello hace que este proceso no sea tan efectivo y muestre una serie de incongruencias a la hora de su aplicación. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015).

Impuesto general a las ventas: Impuesto que grava la venta en el país de bienes muebles; la prestación o utilización de servicios; los contratos de construcción; la primera venta de inmuebles y la importación de bienes. (Código Tributario, 2013).

Ejecución del gasto: La ejecución del gasto comprende las etapas del compromiso, devengado y pago. El detalle de la ejecución del gasto está contemplado en el presupuesto aprobado en el periodo anterior. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015).

Fondo de compensación municipal (FONCOMUN): Son recursos transferidos por el gobierno central a las municipalidades para llevar adelante las obras previstas, así como para hacer frente a las adquisiciones de bienes y servicios, y también algunos gastos corrientes. La existencia de este fondo está establecida en el Artículo 47 de la Ley de Bases de la Descentralización (Ley N° 27783). El destino de los recursos es aprobado por el Consejo Municipal. (Artículo 47° de la Ley N° 27783 – Ley de Bases de la Descentralización, 2002).

Gasto corriente: Dentro del aparato estatal, se considera gasto corriente a aquella erogación destinada al pago de planillas de los trabajadores estatales, la compra de bienes y servicios para asegurar la operatividad de las instituciones, al pago de pensiones, y otros gastos corrientes. En el Perú, este gasto es muy elevado porque, en muchos casos, responde a favores políticos de los políticos que llegan a ocupar altos cargos. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015).

Gasto de capital: Dícese de aquellos gastos que tienen por objetivo adquirir activos fijos, maquinarias y equipos, para incrementar la producción de bienes y servicios. Estos pueden ser tangibles o intangibles. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015).

Gasto público: Son erogaciones de fondos públicos llevados a cabo por organismos estatales con el objetivo de mantener operativo el sistema, brindando una atención adecuada a los usuarios. El gasto público está compuesto por: gastos corrientes, gastos de capital y servicio de deuda, que llevan a cabo las diferentes entidades con cargo a los presupuestos. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015).

Gasto local: Entidad básica de la organización territorial del Estado y canal inmediato de participación vecinal en los asuntos públicos, que institucionaliza y gestiona con autonomía los intereses propios de las correspondientes colectividades. Son elementos esenciales del gobierno local el territorio, la población y la organización. Las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno promotores del desarrollo local, con personería jurídica de derecho público y plena capacidad para el cumplimiento de sus fines. Se rige por su ley orgánica. (Ministerio Economía y Finanzas, 2015).

Impuesto municipal: Comprende los recursos provenientes de los demás impuestos a favor de las municipalidades, cuyo cumplimiento no origina una contraprestación directa de estas al contribuyente. Dichos impuestos son: a) Impuesto predial; b) Impuesto de alcabala; c)

Impuesto al patrimonio vehicular; d) Impuesto a las apuestas; e) Impuesto a los juegos; f) Impuesto a los espectáculos públicos no deportivos; g) Impuesto a los casinos de juego; h) Impuesto a los juegos de máquinas tragamonedas. (Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades, 2003).

Presupuesto participativo: Proceso que fortalece las relaciones Estado Sociedad, mediante el cual se definen las prioridades sobre las acciones a implementar en el nivel de gobierno regional o local, con la participación de la sociedad organizada, generando compromisos de todos los agentes participantes para la consecución de los objetivos estratégicos. Constituye el reflejo financiero del Plan de Desarrollo Concertado para el año fiscal en curso. (Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades, 2003).

Presupuesto del sector público: Constituidos por la Ley Anual de Presupuesto del Sector Público aprobada por el Congreso de la República; los presupuestos de los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales aprobados en el marco de su autonomía constitucional; el presupuesto consolidado de las empresas sujetas al Fondo Nacional de Financiamiento de la Actividad Empresarial del Estado (FONAFE); y el presupuesto de la seguridad social de salud (ESSALUD). Asimismo, comprende el presupuesto consolidado de las empresas municipales y los organismos públicos descentralizados de los Gobiernos Regionales y Locales. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2018).

Unidad ejecutora: Es la encargada de llevar a cabo los gastos contemplados en el presupuesto. También puede recaudar ingresos, de acuerdo a lo que le permite la legislación vigente. (Ministerio de Economía y Finanzas, 2015).

CAPÍTULO II: VARIABLES E HIPÓTESIS

2.1 VARIABLES Y SU OPERACIONALIZACIÓN

➤ **Variables.**

- a) Gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto.
- b) Gastos de las municipalidades de Loreto por grandes grupos.
- c) Gastos corrientes de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto.
- d) Gastos de capital de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto.

➤ **Definiciones conceptuales.**

- a) Gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto: Ejecución presupuestal de las municipalidades de la región Loreto.
- b) Gastos de las municipalidades de Loreto por grandes grupos: Se denomina así a los gastos de las municipalidades de Loreto clasificados en los siguientes grupos: gastos corrientes, y gastos de capital.
- c) Gastos corrientes de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto: Gastos dedicados a financiar el pago de planillas principalmente.
- d) Gastos de capital de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto: Gastos dedicados a financiar obras públicas de infraestructura.

➤ **Definiciones operacionales.**

- a) **Variable Dependiente (Y):** Gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto.

b) Variables Independientes (X):

X_1 : Gastos de las municipalidades de Loreto por grandes grupos.

X_2 : Gastos corrientes de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto.

X_3 : Gastos de capital de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto.

➤ **Indicadores.**

a) De los gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto:

- Comportamiento del gasto.

b) De los gastos de las municipalidades de Loreto por grandes grupos:

- Monto gastado por grandes grupos del gasto.

c) De los gastos corrientes de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto:

- Concepto de los gastos corrientes.

d) De los gastos de capital de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto.

- Concepto de los gastos corrientes.

➤ **Índices.**

a) Del comportamiento del gasto:

- Positivo.

- Negativo.

- Cero.

b) Del monto gastado por grandes grupos del gasto:

- Gastos corrientes.

- Gastos de capital.

- Otros gastos.

c) Del concepto de los gastos corrientes:

- Personal y obligaciones.

- Bienes y servicios.

- Otros.
- d) Del concepto de los gastos de capital:
 - Adquisición de activos.
 - Donaciones y transferencias.
 - Otros.

➤ **Instrumentos.**

El instrumento utilizado fue la Matriz de Registro, usada para obtener las estadísticas del gasto de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto.

2.2 FORMULACIÓN DE LA HIPÓTESIS

Hipótesis principal:

El gasto llevado a cabo por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto tuvo un comportamiento positivo anual durante el periodo 2013 - 2017.

Hipótesis derivadas:

1. El gasto llevado a cabo por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto durante el periodo 2013 – 2017, estuvo compuesto por dos grandes grupos: “Gasto Corrientes” y “Gastos de Capital”.
2. El concepto del grupo “Gastos Corrientes” que representó el mayor gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto durante el periodo 2013 - 2017, fue “Bienes y Servicios”.
3. El ítem de mayor gasto en los Gastos de Capital del Gobierno Regional de Loreto en el periodo 2013 – 2017, es “Adquisición de Activos”.

CAPÍTULO III: METODOLOGÍA

3.1 TIPO Y DISEÑO DE LA INVESTIGACIÓN

Tipo de investigación.

Teniendo en cuenta el nivel de explicación, la tesis es de tipo Descriptivo, pues lo que se busca es describir el gasto llevado a cabo por las municipalidades provinciales y distritales de Loreto, en el periodo 2013 - 2017.

Diseño de la investigación.

El diseño de la investigación es No Experimental y responde al siguiente esquema:



Dónde:

M = Muestra de la investigación (en este caso es igual a la Población).

O = Información de relevancia recogida de la muestra.

3.2 POBLACIÓN Y MUESTRA

Población de estudio.

La población de esta tesis está conformada por 51 municipalidades de la región Loreto (08 provinciales y 53 distritales), las que son estudiadas a través de las estadísticas del gasto efectuado en el periodo 2013 - 2017.

Tamaño de la muestra de estudio.

Para efectos del presente estudio, la muestra del estudio es igual a la población; es decir, 51 municipalidades de la región Loreto.

Tipo de muestreo y procedimiento de selección de la muestra.

La muestra de la presente tesis magistral es idéntica a la población; es decir, se trata de un censo. En tal sentido, forman parte del estudio las 51 municipalidades de la región Loreto.

Criterios de selección.

- **Criterios de inclusión:** forman parte del estudio, las 51 municipalidades de la región Loreto que efectuaron gastos en el periodo 2013 - 2017.

- **Criterios de exclusión:** fueron excluidos de la presente investigación cualquier dato o información sobre los gastos de las municipalidades de la región Loreto que no pertenezcan al periodo de estudio, que fue 2013 – 2017.

3.3 TÉCNICA E INSTRUMENTOS

Técnica.

La técnica usada fue la Revisión Documental, o también denominada revisión de fuentes secundarias o revisión de datos secundarios, debido a que se trabajó con datos estadísticos de los gastos de las municipalidades provinciales y distritales de la región Loreto, referidos al periodo 2013 - 2017.

Instrumento.

El instrumento usado fue la Matriz de Registro que sirvió para transcribir la información requerida, teniendo en cuenta los objetivos del estudio.

3.4 PROCEDIMIENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS

El proceso de obtención de recolección de datos se llevó a cabo considerando lo siguiente:

- Se llevó a cabo una revisión exhaustiva de las páginas del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), del Banco Central de Reserva del Perú (BCRP), y del Instituto Nacional de Estadística (INEI), del gasto de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto llevado a cabo durante el periodo 2013 – 2017.
- Luego, se procedió a identificar y juntar los registros en las páginas del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), del Banco Central de Reserva del Perú (BCRP), y del Instituto Nacional de Estadística (INEI), del gasto de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto llevado a cabo durante el periodo 2013 – 2017.
- Toda esta actividad tuvo una duración temporal de 55 días, periodo en el que se depuraron los registros y datos existentes para quedarse con los valores de interés para la investigación.
- Los datos obtenidos son de carácter académico y confidenciales, para de uso exclusivo en la presente investigación.
- Una vez concluida la etapa de conseguir los datos, se confeccionó la base de datos para el análisis estadístico respectivo.
- Por último, se arregló la información utilizando cuadros y gráficos para su posterior procesamiento.

3.5 TÉCNICAS DE PROCESAMIENTO Y ANÁLISIS DE LOS DATOS

Luego de concluida la etapa de recolección de la información, se procesó y analizó según el detalle:

- Se procedió a la elaboración de la base de datos para el análisis estadístico respectivo.
- Los datos recolectados se trabajaron con ayuda de la hoja de cálculo Excel.
- Acto seguido, con ayuda de la estadística descriptiva se procedió a analizar los resultados obtenidos.

- Para ello se hizo uso de frecuencias simples y relativas, media, moda, y otros estadígrafos para un buen análisis.
- Por último, se construyeron las tablas y gráficos necesarios para presentar la información de las variables estudiadas.

3.6 ASPECTOS ÉTICOS

El aspecto ético forma parte activa en todo este proceso de investigación, y el tratamiento dado a la información estadística fue solamente con finalidad académica. Sin manipulación ni alteración de la información, evitando en todo momento causar algún daño de manera voluntaria o involuntaria, ya sea a personas o instituciones.

CAPÍTULO IV: RESULTADOS

4.1 ANÁLISIS DEL GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES DE LORETO

El año 2013, las municipalidades provinciales y distritales de Loreto tuvieron un gasto de S/. 665'065,500.00 y mayo fue el mes en el que se registró el mayor gasto, periodo en el que ascendió a S/. 71'620,500.00 representando el 10.77% del gasto total. El mes de diciembre ocupó la segunda ubicación con S/. 71'155,000.00 (10.70%).

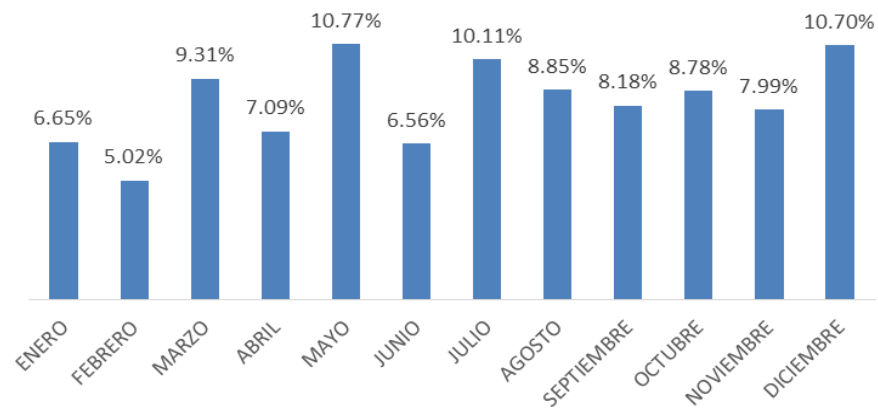
TABLA N° 01

LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2013

MESES	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
ENERO	44,222,500.00	6.65%
FEBRERO	33,383,000.00	5.02%
MARZO	61,911,500.00	9.31%
ABRIL	47,148,500.00	7.09%
MAYO	71,620,500.00	10.77%
JUNIO	43,624,000.00	6.56%
JULIO	67,231,500.00	10.11%
AGOSTO	58,852,500.00	8.85%
SEPTIEMBRE	54,397,000.00	8.18%
OCTUBRE	58,387,000.00	8.78%
NOVIEMBRE	53,133,500.00	7.99%
DICIEMBRE	71,155,000.00	10.70%
TOTAL	665,066,500.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú - BCRP.

Gráfico N° 01
LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES, AÑO 2013



Fuente: BCRP.

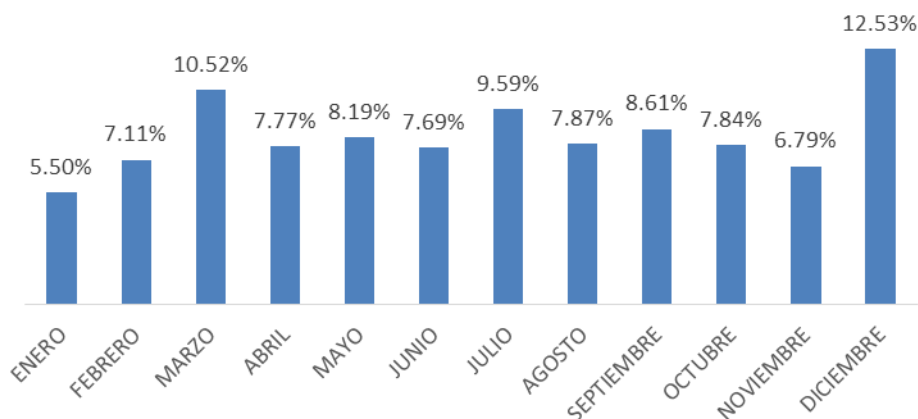
El año 2014, el gasto de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto tuvo una contracción de -1.83% en comparación con el año 2013, registrándose el monto de S/. 652'900,000.00. Diciembre fue el mes que reportó el mayor gasto de todo el año con S/. 81'800,000.00; monto que significó el 12.53% del gasto total. Marzo ocupó la segunda ubicación con S/. 68'700,000.00 (10.52%).

TABLA N° 02LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2014

MESES	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
ENERO	35,900,000.00	5.50%
FEBRERO	46,400,000.00	7.11%
MARZO	68,700,000.00	10.52%
ABRIL	50,700,000.00	7.77%
MAYO	53,500,000.00	8.19%
JUNIO	50,200,000.00	7.69%
JULIO	62,600,000.00	9.59%
AGOSTO	51,400,000.00	7.87%
SEPTIEMBRE	56,200,000.00	8.61%
OCTUBRE	51,200,000.00	7.84%
NOVIEMBRE	44,300,000.00	6.79%
DICIEMBRE	81,800,000.00	12.53%
TOTAL	652,900,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú - BCRP.

Gráfico N° 02
LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES, AÑO 2014



Fuente: BCRP.

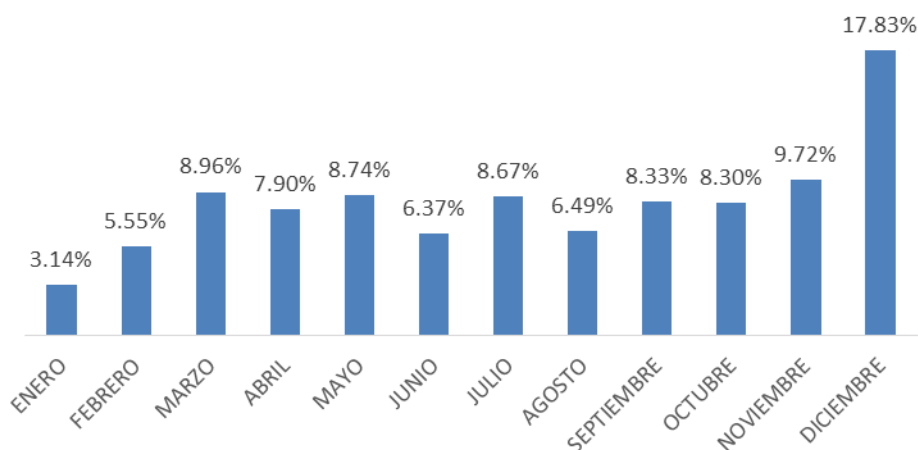
El 2015, el gasto continuó con la tendencia decreciente al registrar una caída de 5.33% respecto al año anterior, con de S/. 618'100,000.00. el mes que más se gastó fue diciembre al haber alcanzado la suma de S/. 110'200,000.00 (17.83% del total). El segundo mayor gasto correspondió al mes de noviembre con S/. 60'100,000.00 equivalente al 9.72% del gasto total.

TABLA N° 03LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2015

MESES	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
ENERO	19,400,000.00	3.14%
FEBRERO	34,300,000.00	5.55%
MARZO	55,400,000.00	8.96%
ABRIL	48,800,000.00	7.90%
MAYO	54,000,000.00	8.74%
JUNIO	39,400,000.00	6.37%
JULIO	53,600,000.00	8.67%
AGOSTO	40,100,000.00	6.49%
SEPTIEMBRE	51,500,000.00	8.33%
OCTUBRE	51,300,000.00	8.30%
NOVIEMBRE	60,100,000.00	9.72%
DICIEMBRE	110,200,000.00	17.83%
TOTAL	618,100,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú - BCRP.

Gráfico N° 03
LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES, AÑO 2015



Fuente: BCRP.

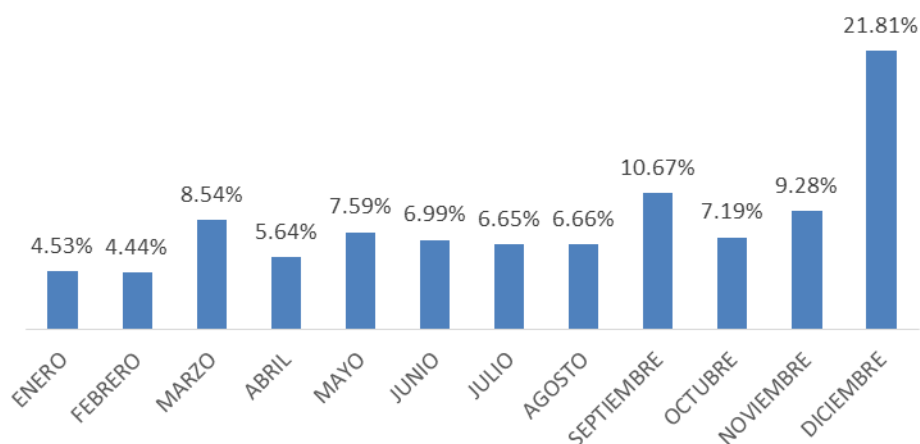
Sin embargo, el año 2016 se revirtió la tendencia al crecer el gasto de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto en 7.80% con relación al periodo pasado. Nuevamente diciembre se muestra como el mes con mayor gasto con la cifra de S/. 145'300,000.00 equivalente al 21.81% del gasto total. El segundo mes en que se gastó más fue septiembre con S/. 71'100,000.00; montó que representó el 10.67%.

TABLA N° 04LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2016

MESES	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
ENERO	30,200,000.00	4.53%
FEBRERO	29,600,000.00	4.44%
MARZO	56,900,000.00	8.54%
ABRIL	37,600,000.00	5.64%
MAYO	50,600,000.00	7.59%
JUNIO	46,600,000.00	6.99%
JULIO	44,300,000.00	6.65%
AGOSTO	44,400,000.00	6.66%
SEPTIEMBRE	71,100,000.00	10.67%
OCTUBRE	47,900,000.00	7.19%
NOVIEMBRE	61,800,000.00	9.28%
DICIEMBRE	145,300,000.00	21.81%
TOTAL	666,300,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú - BCRP.

Gráfico N° 04
LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES, AÑO 2016



Fuente: BCRP.

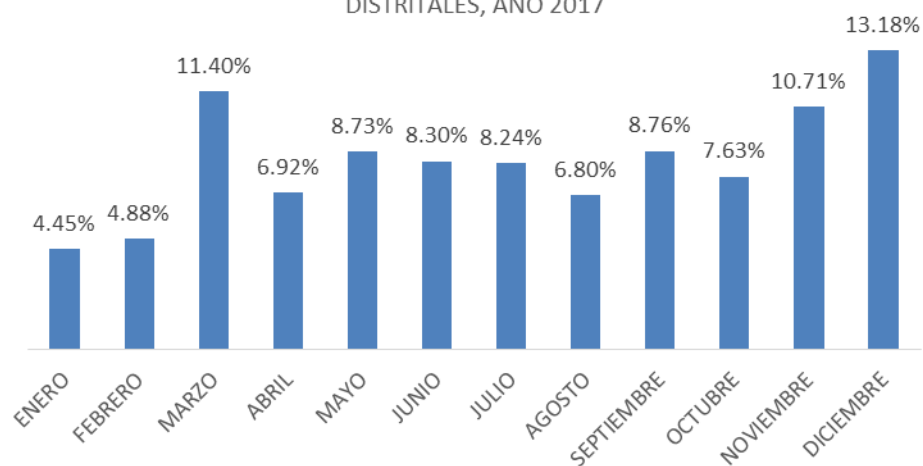
El periodo 2017 siguió la tendencia creciente iniciada el año anterior con un incremento de 0.89% comparativamente con el año 2016, habiendo alcanzado la suma de S/. 672'200,000.00. Diciembre fue el mayor gasto de manera reiterativa al haber acumulado erogaciones por S/. 88'600,000.00; equivalente al 13.18% del gasto total. En segundo orden se encuentra marzo con S/. 76'600,000.00 (11.40% del total).

TABLA N° 05**LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2017**

MESES	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
ENERO	29,900,000.00	4.45%
FEBRERO	32,800,000.00	4.88%
MARZO	76,600,000.00	11.40%
ABRIL	46,500,000.00	6.92%
MAYO	58,700,000.00	8.73%
JUNIO	55,800,000.00	8.30%
JULIO	55,400,000.00	8.24%
AGOSTO	45,700,000.00	6.80%
SEPTIEMBRE	58,900,000.00	8.76%
OCTUBRE	51,300,000.00	7.63%
NOVIEMBRE	72,000,000.00	10.71%
DICIEMBRE	88,600,000.00	13.18%
TOTAL	672,200,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú - BCRP.

Gráfico N° 05
LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES, AÑO 2017



Fuente: BCRP.

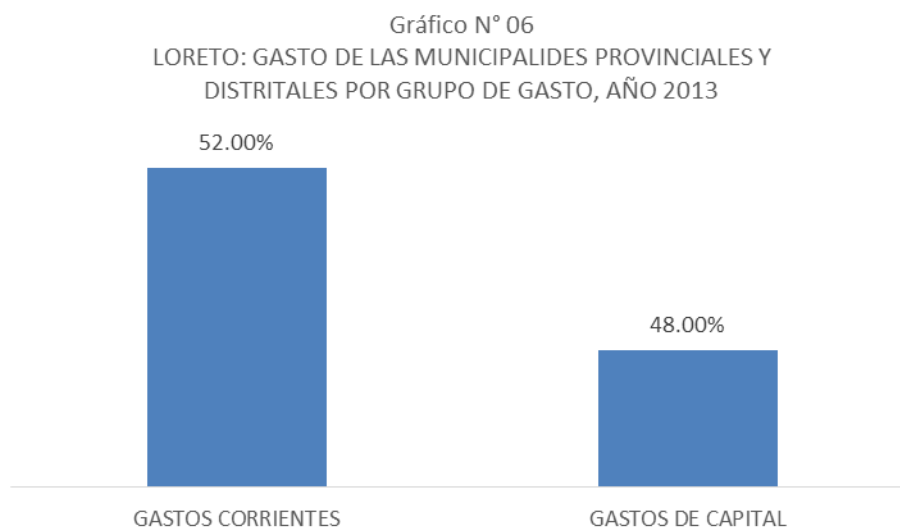
4.2 GASTOS DE LAS MUNICIPALIDADES DE LORETO POR GRANDES GRUPOS

Cuando se analizan los gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto en el año 2013 por grupo de gasto, se identifican básicamente a dos: Gastos Corrientes y Gastos de Capital. En este periodo, los Gastos Corrientes fueron ligeramente superiores a los Gastos de Capital, al haber significado el 52% del total de gastos, alcanzando la suma de S/. 345'835,000.00. Se debe precisar que los Gastos Corrientes son utilizados principalmente para el pago de planilla de los trabajadores de las municipalidades. El Gasto de Capital fue el 48% del total al haberse registrado el monto de S/. 319'231,500.00.

TABLA N° 06
LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES POR
GRUPO DE GASTO, AÑO 2013

GRUPO DE GASTO	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
GASTOS CORRIENTES	345,835,000.00	52.00%
GASTOS DE CAPITAL	319,231,500.00	48.00%
TOTAL	665,066,500.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú - BCRP.



Fuente: BCRP.

Del mismo modo, el año 2014, los Gastos Corrientes fueron superiores a los Gastos de Capital al haber llegado a S/. 338'100,000.00; monto que significa el 51.78% del gasto total. Por su parte, los Gastos de Capital sumaron la cifra de S/. 314'800,000.00 (48.22% del total), utilizados en la adquisición de bienes de capital que son los que ayudan a crecer la producción y la economía del país.

TABLA N° 07

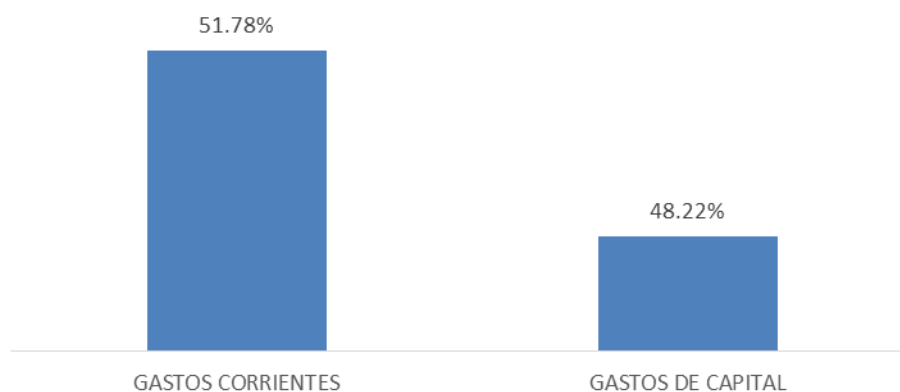
LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES POR
GRUPO DE GASTO, AÑO 2014

GRUPO DE GASTO	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
GASTOS CORRIENTES	338,100,000.00	51.78%
GASTOS DE CAPITAL	314,800,000.00	48.22%
TOTAL	652,900,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú - BCRP.

Gráfico N° 07

LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES POR GRUPO DE GASTO, AÑO 2014



Fuente: BCRP.

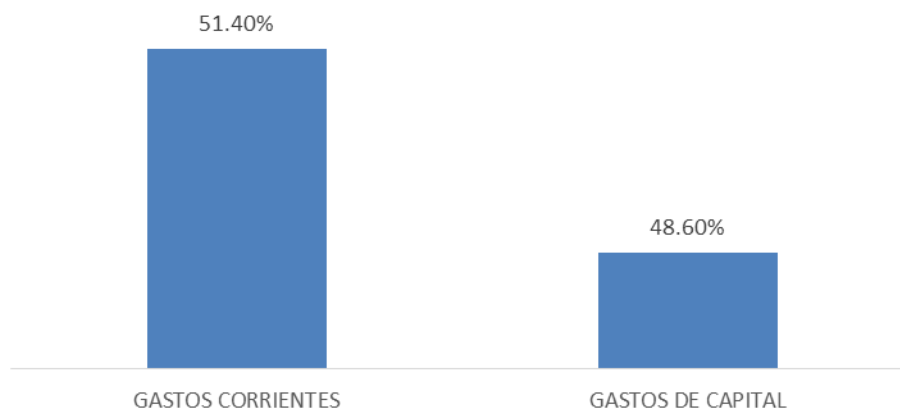
En la Tabla N° 08, se muestra el comportamiento del gasto de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto para el año 2015, constituidos mayoritariamente por los Gastos Corrientes que alcanzaron el valor de S/. 317'700,000.00 significando el 51.40% del gasto total del periodo. Por su lado, los Gastos de Capital representaron el 48.60% del total sumando S/. 300'400,000.00; lo que demuestra que el pago de planillas sigue siendo mayor que la adquisición de bienes de capital.

TABLA N° 08
LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES POR
GRUPO DE GASTO, AÑO 2015

GRUPO DE GASTO	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
GASTOS CORRIENTES	317,700,000.00	51.40%
GASTOS DE CAPITAL	300,400,000.00	48.60%
TOTAL	618,100,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú - BCRP.

Gráfico N° 08
LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES POR GRUPO DE GASTO, AÑO 2015



Fuente: BCRP.

En el periodo 2016, el gasto de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto fue S/. 666'300,000.00 distribuidos en: Gastos Corrientes con S/. 324'700,000.00 equivalente al 48.73% del total que, por primera vez en la serie, es inferior a los Gastos de Capital. Por su parte, los Gastos de Capital ascendieron a S/. 341'600,000.00 valor que significó el 51.27% del gasto total. Esto indica que la región Loreto se capitalizó en este año al haber adquirido bienes de capital que ayudan a que incremente la producción.

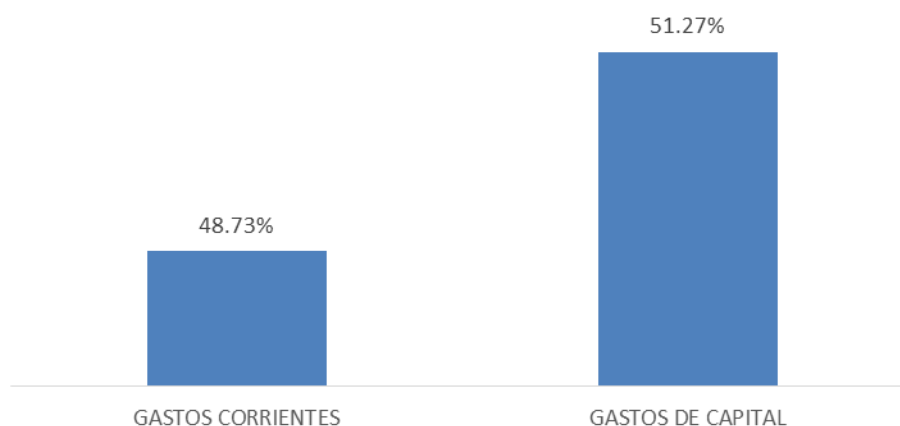
TABLA N° 09

LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES POR
GRUPO DE GASTO, AÑO 2016

GRUPO DE GASTO	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
GASTOS CORRIENTES	324,700,000.00	48.73%
GASTOS DE CAPITAL	341,600,000.00	51.27%
TOTAL	666,300,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú - BCRP.

Gráfico N° 09
LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES POR GRUPO DE GASTO, AÑO 2016



Fuente: BCRP.

La Tabla N° 10, se da a conocer el gasto de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto que alcanzó S/. 672'200,000.00; correspondiendo a Gastos Corrientes S/. 345'900,000.00 cifra que representa el 51.46% del gasto total. De manera complementaria, el Gasto de Capital fue de S/. 326'300,000.00; equivalente al 48.54% del gasto del periodo.

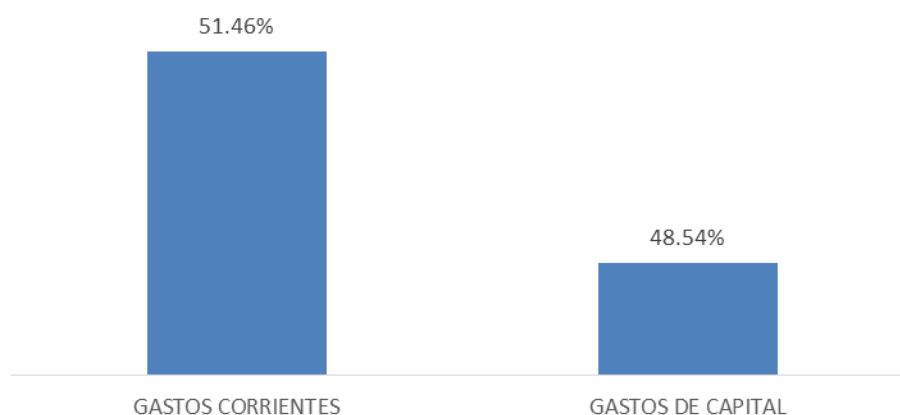
Se debe reiterar la importancia del Gasto de Capital que es el que realmente contribuye al desarrollo de la región, al proveer de activos que multipliquen la producción; en cambio, los Gastos Corrientes están dirigidos al pago de personal principalmente, planillas que se ven incrementadas sistemáticamente pues responde en la mayoría de los casos al clientelismo político de las autoridades de turno, dejando de lado las capacidades técnicas y la meritocracia para asumir un cargo.

TABLA N° 10
LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES POR
GRUPO DE GASTO, AÑO 2017

GRUPO DE GASTO	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
GASTOS CORRIENTES	345,900,000.00	51.46%
GASTOS DE CAPITAL	326,300,000.00	48.54%
TOTAL	672,200,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú - BCRP.

Gráfico N° 10
LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES POR GRUPO DE GASTO, AÑO 2017



Fuente: BCRP.

4.3 GASTOS CORRIENTES DE LAS MUNICIPALIDADES DE LORETO

En la Tabla N° 11, se puede observar la composición de los Gastos Corrientes que ascendió a S/. 345'835,000.00 el año 2013. El mayor gasto estuvo destinado al rubro "Bienes y Servicios" por la suma de S/. 224'792,750.00 equivalente al 65% del total, constituido por la adquisición de bienes y contratación de servicios para asegurar la operatividad del aparato edil. Acto seguido se encuentra el rubro "Personal y Obligaciones" con S/. 86'459,000.00; monto que significó el 25% del total. "Pensiones y Prestaciones Sociales" fue el 7% del total con el valor de S/. 24'208,450.00.

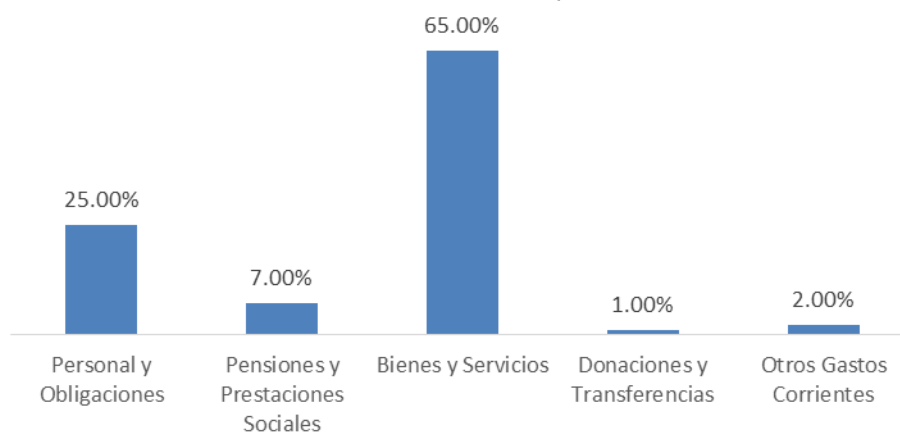
TABLA N° 11

LORETO: GASTOS CORRIENTES DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2013

GASTOS CORRIENTES	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
Personal y Obligaciones	86,459,000.00	25.00%
Pensiones y Prestaciones Sociales	24,208,450.00	7.00%
Bienes y Servicios	224,792,750.00	65.00%
Donaciones y Transferencias	3,458,100.00	1.00%
Otros Gastos Corrientes	6,916,700.00	2.00%
TOTAL	345,835,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Gráfico N° 11
LORETO: GASTOS CORRIENTES DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2013



Fuente: BCRP..

Para el año 2014, el Gasto Corriente de las municipalidades provinciales y distritales se redujo en -2.24% comparativamente con el año 2013, debido a una reducción moderada de los gastos en “Bienes y Servicios” y Personal y Obligaciones”. El mayor gasto se concentró nuevamente en el rubro “Bienes y Servicios” con S/. 224’900,000.00 equivalente al 66.52% del total; es decir, 2/3 de los Gastos Corrientes se dedicaron a la compra bienes y contratación de servicios. En segundo lugar, está el concepto “Personal y Obligaciones” con la suma de S/. 83’100,000.00 que significa el 24.58% del total. En tercer lugar, está “Pensiones y Prestaciones Sociales” con el 7.19% del gasto total.

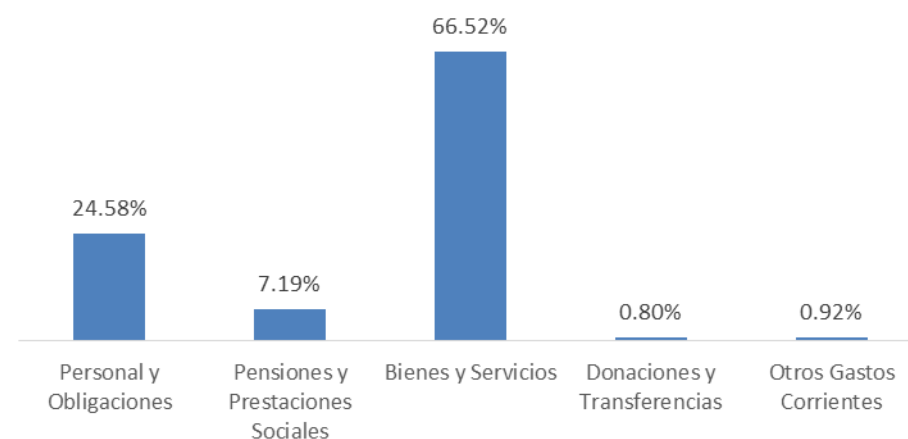
TABLA N° 12

**LORETO: GASTOS CORRIENTES DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, PERIODO 2014**

GASTOS CORRIENTES	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
Personal y Obligaciones	83,100,000.00	24.58%
Pensiones y Prestaciones Sociales	24,300,000.00	7.19%
Bienes y Servicios	224,900,000.00	66.52%
Donaciones y Transferencias	2,700,000.00	0.80%
Otros Gastos Corrientes	3,100,000.00	0.92%
TOTAL	338,100,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Gráfico N° 12
LORETO: GASTOS CORRIENTES DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2014



Fuente: BCRP.

Los Gastos Corrientes de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto el año 2015 continuó descendiendo hasta ubicarse en S/. 317'700,000.00; mostrando una reducción de -6.03% en relación con el año 2014. El concepto que acumuló el mayor gasto fue "Bienes y Servicios" con la cifra de S/. 203'500,000.00 que es el 64.05% del gasto corriente total del periodo. La segunda posición fue para el ítem "Personal y Obligaciones" con S/. 83'700,000.00; monto que representa el 26.35% del gasto total. En tercer sitio se encuentra el concepto "Pensiones y Prestaciones Sociales" con el valor de S/. 24'700,000.00 que es el 7.77% del total del año 2015.

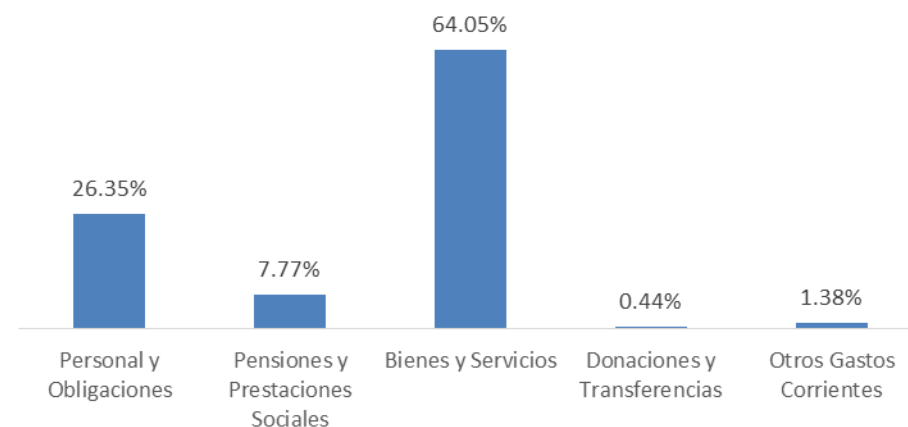
TABLA N° 13

**LORETO: GASTOS CORRIENTES DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2015**

GASTOS CORRIENTES	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
Personal y Obligaciones	83,700,000.00	26.35%
Pensiones y Prestaciones Sociales	24,700,000.00	7.77%
Bienes y Servicios	203,500,000.00	64.05%
Donaciones y Transferencias	1,400,000.00	0.44%
Otros Gastos Corrientes	4,400,000.00	1.38%
TOTAL	317,700,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Gráfico N° 13
LORETO: GASTOS CORRIENTES DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2015



El año 2016 se registró un incremento de 2.20% de los Gastos Corrientes de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto en comparación con el periodo anterior, alcanzando el valor de S/. 324'700,000.00. El rubro que aglutinó el mayor gasto fue "Bienes y Servicios" por un valor de S/. 208'200,000.00 igual al 64.12% del total de Gastos Corrientes. En ese mismo sentido, el componente "Personal y Obligaciones" ascendió a S/. 86'300,000.00 y se ubicó en segundo lugar, con un monto equivalente al 26.58% del total. El tercer puesto fue para "Pensiones y Prestaciones Sociales" con S/. 23'800,000.00 valor que significa el 7.33% del total.

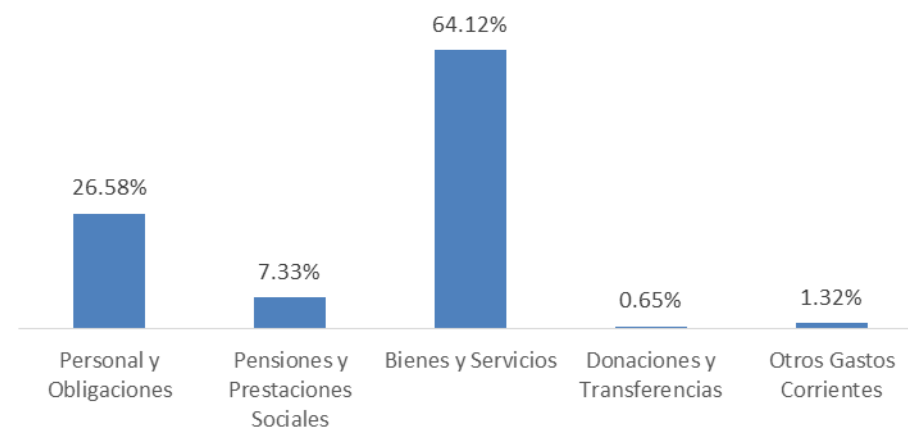
TABLA N° 14

LORETO: GASTOS CORRIENTES DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2016

GASTOS CORRIENTES	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
Personal y Obligaciones	86,300,000.00	26.58%
Pensiones y Prestaciones Sociales	23,800,000.00	7.33%
Bienes y Servicios	208,200,000.00	64.12%
Donaciones y Transferencias	2,100,000.00	0.65%
Otros Gastos Corrientes	4,300,000.00	1.32%
TOTAL	324,700,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Gráfico N° 14
LORETO: GASTOS CORRIENTES DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2016



El año 2017 prosiguió la tendencia ascendente de los Gastos Corrientes de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto al haber conseguido un valor de S/. 345'900,000.00; mayor en 6.53% al del año pasado. Por quinto año consecutivo, el ítem "Bienes y Servicios" ocupó el primer lugar en gastos al haber acumulado la suma de S/. 232'500,000.00 que representa el 67.22% del total de gastos. El segundo mayor gasto acumulado fue para "Personal y Obligaciones" con el monto de S/. 82'700,000.00 que es el 23.91% del total de los Gastos Corrientes. En tercer puesto aparece el rubro "Pensiones y Prestaciones Sociales" con S/. 23'900,000.00 (6.91% del gasto total).

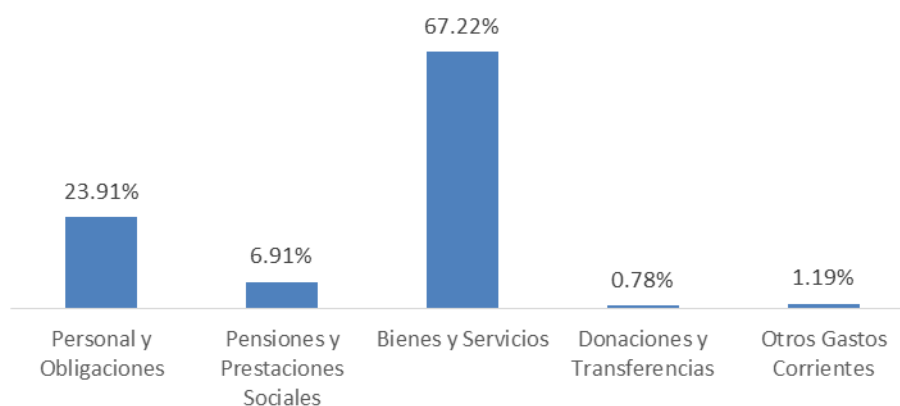
TABLA N° 15

**LORETO: GASTOS CORRIENTES DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2017**

GASTOS CORRIENTES	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
Personal y Obligaciones	82,700,000.00	23.91%
Pensiones y Prestaciones Sociales	23,900,000.00	6.91%
Bienes y Servicios	232,500,000.00	67.22%
Donaciones y Transferencias	2,700,000.00	0.78%
Otros Gastos Corrientes	4,100,000.00	1.19%
TOTAL	345,900,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Gráfico N° 15
LORETO: GASTOS CORRIENTES DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2017



Fuente: BCRP.

4.4 GASTOS DE CAPITAL DE LAS MUNICIPALIDADES DE LORETO

En el periodo 2013, los Gastos de Capital de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto alcanzaron los S/. 319'231,000.00; y estuvo conformado por tres conceptos: Adquisición de Activos, Donaciones y Transferencias, Otros Gastos de Capital. Según lo observado, el mayor gasto se acumuló en el rubro "Adquisición de Activos" con S/. 314'762,259.00 representando el 98.60% del Gasto de Capital total del periodo. En ese mismo año, el rubro "Donaciones y Transferencias" fue de S/. 2'553,852.00 y contribuyó únicamente con el 0.80% del gasto, seguido por "Otros Gastos de Capital" con el 0.60% del total.

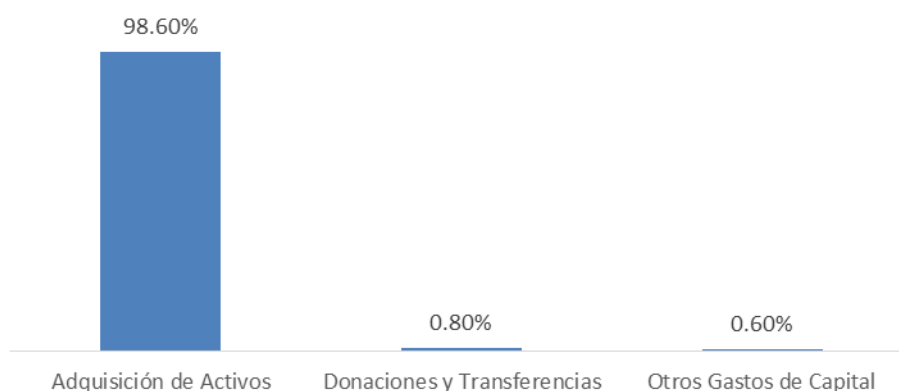
TABLA N° 16

LORETO: GASTOS DE CAPITAL DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2013

GASTOS DE CAPITAL	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
Adquisición de Activos	314,762,259.00	98.60%
Donaciones y Transferencias	2,553,852.00	0.80%
Otros Gastos de Capital	1,915,389.00	0.60%
TOTAL	319,231,500.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Gráfico N° 16
LORETO: GASTOS DE CAPITAL DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2013



Fuente: BCRP.

El año 2014, los Gastos de Capital de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto se redujeron en -1.39% comparativamente con el año 2013, llegando a la cifra de S/. 314'800,000.00. La composición se dio de la manera siguiente: la cuenta "Adquisición de Activos" contuvo el mayor gasto llegando a S/. 313'400,000.00 y que equivale al 99.56% del gasto total; es decir, el íntegro del Gasto de Capital fue para comprar activos. De manera simbólica, el rubro "Donaciones y Transferencias" reportó gastos por S/. 1'200,000.00 siendo el 0.38% del total. Asimismo, "Otros Gastos de Capital" alcanzó el monto de S/. 200,000.00 equivalente a 0.06% del gasto de capital total.

TABLA N° 17

LORETO: GASTOS DE CAPITAL DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2014

GASTOS DE CAPITAL	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
Adquisición de Activos	313,400,000.00	99.56%
Donaciones y Transferencias	1,200,000.00	0.38%
Otros Gastos de Capital	200,000.00	0.06%
TOTAL	314,800,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Gráfico N° 17
LORETO: GASTOS DE CAPITAL DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2014



Fuente: BCRP.

Nuevamente, el año 2015 los gastos de capital de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto continuaron con la misma tendencia decreciente, al haberse reducido en -4.57% en relación con el año anterior. Casi todo el gasto en este grupo estuvo conformado por “Adquisición de Activos” que ascendió a la suma de S/. 300’200,000.00 representando el 99.93% de los gastos de capital total. Los otros dos rubros, “Donaciones y Transferencias” y “Otros Gastos de Capital”, sumaron S/. 100,000.00 cada uno, equivalente al 0.03% del gasto de capital.

TABLA N° 18

LORETO: GASTOS DE CAPITAL DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2015

GASTOS DE CAPITAL	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
Adquisición de Activos	300,200,000.00	99.93%
Donaciones y Transferencias	100,000.00	0.03%
Otros Gastos de Capital	100,000.00	0.03%
TOTAL	300,400,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Gráfico N° 18
LORETO: GASTOS DE CAPITAL DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2015



Fuente: BCRP.

Sin embargo, el año 2016, los Gastos de Capital de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto se incrementaron en 13.72% comparativamente con el año 2015, alcanzando la suma de S/. 341'600,000.00; situación que resulta positiva porque casi todo el gasto fue dedicado a la "Adquisición de Activos", rubro al que se dirigió el 99.80% de los recursos totales equivalente a S/. 340'900,000.00; es decir, compra de maquinaria y equipo con el objetivo de multiplicar la producción y generar mayor dinámica económica en la región. Por otro lado, "Donaciones y Transferencias" alcanzaron el monto de S/. 700,000.00 con el 0.20% del gasto total. "Otros Gastos de Capital" no reportó cifra alguna.

TABLA N° 19

LORETO: GASTOS DE CAPITAL DE LAS
MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO
2016

GASTOS DE CAPITAL	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
Adquisición de Activos	340,900,000.00	99.80%
Donaciones y Transferencias	700,000.00	0.20%
Otros Gastos de Capital	0.00	0.00%
TOTAL	341,600,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Gráfico N° 19
LORETO: GASTOS DE CAPITAL DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2016



Fuente: BCRP.

El año 2017, volvieron a caer los “Gastos de Capital” de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto, quebranto la curva ascendente del año pasado, al haber alcanzado S/. 326’300,000.00; inferior en -4.48%. En este periodo, el 100% de los gastos fueron realizados por el componente “Adquisición de Activos”, lo que es digno de resaltar porque son activos que aumentan la producción y la economía de la región.

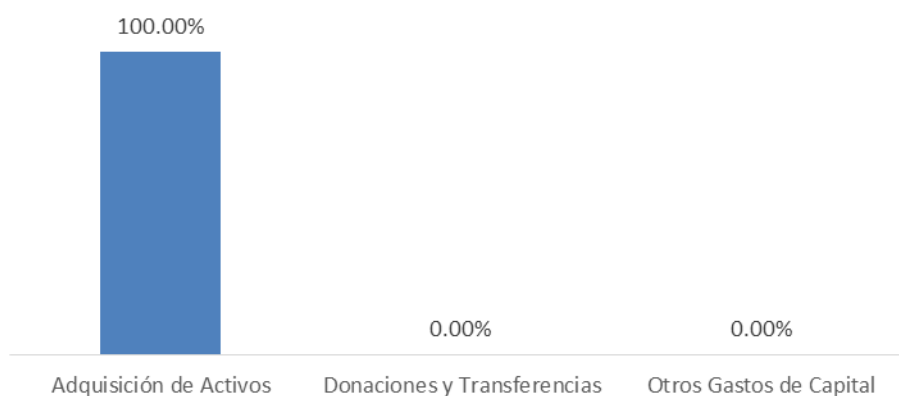
TABLA N° 20

LORETO: GASTOS DE CAPITAL DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2017

GASTOS DE CAPITAL	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
Adquisición de Activos	326,300,000.00	100.00%
Donaciones y Transferencias	0.00	0.00%
Otros Gastos de Capital	0.00	0.00%
TOTAL	326,300,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Gráfico N° 20
LORETO: GASTOS DE CAPITAL DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑO 2017



Fuente: BCRP.

4.5 ANÁLISIS DE LAS VARIABLES RELEVANTES

En la Tabla N° 21, se pueden observar los gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto, llevados a cabo en el periodo 2013 – 2017, notándose que el año 2013 ascendió a la suma de S/. 665'065,500.00 con un incremento de 5.30% en relación con los valores conseguidos el año anterior. Luego, el año 2014 se reduce en - 1.83% comparativamente con el año 2013, registrando el valor de S/. 652'900,000.00. El año 2015 prosiguió la reducción del gasto al haber caído en 5.33% en comparación con el año 2014, situándose en la cifra de s/. 618'100,000.00. Posteriormente, el año 2016 mostró una recuperación significativa de 7.80% hasta ubicarse en S/.

666'300,000.00. Por último, el año 2017 continuó la tendencia creciente de los gastos aumentando en 0.89% respecto al año 2016, significando el valor de S/. 672'200,000.00. De acuerdo a ello, se puede concluir que los gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto tuvieron un comportamiento variable.

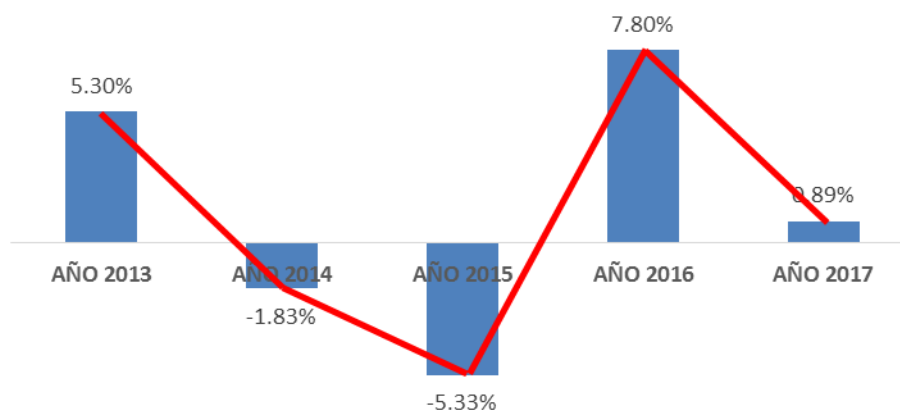
Se concluye que el gasto llevado a cabo por las municipalidades provinciales y distritales de Loreto tuvo un comportamiento variable durante el periodo 2013 – 2017, con variaciones positivas y negativas año a año; es decir, incrementos y reducciones, contradiciendo el enunciado de la hipótesis.

TABLA N° 21
LORETO: GASTOS DE LAS
MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES, AÑOS 2013 - 2017

AÑO	MONTO (S/.)	VARIACIÓN (%)
AÑO 2013	665,065,500.00	5.30%
AÑO 2014	652,900,000.00	-1.83%
AÑO 2015	618,100,000.00	-5.33%
AÑO 2016	666,300,000.00	7.80%
AÑO 2017	672,200,000.00	0.89%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Gráfico N° 21
LORETO: GASTOS DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES, AÑOS 2013 - 2017



Fuente: BCRP.

En la Tabla N° 22 se muestra el gasto de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto por grupo de gasto en los años 2013 – 2017, notándose que estuvo conformado por los Gastos Corrientes y los Gastos de Capital. El monto acumulado de los “Gastos Corrientes” asciende a S/. 1,672’235,000.00 que significó el 51.07% del gasto total. Del mismo modo, los “Gastos de Capital” fueron S/. 1,602’331,500.00 equivalente al 48.93% del total de gastos.

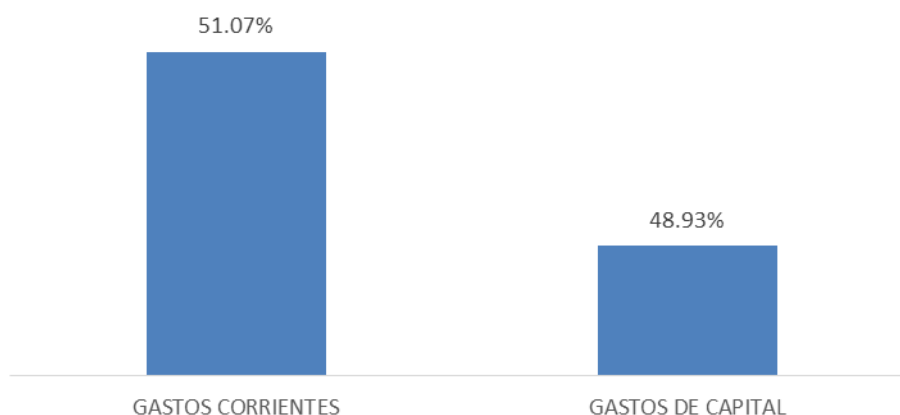
En tal sentido, se concluye que el gasto llevado a cabo por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto durante el periodo 2013 – 2017, estuvo compuesto por dos grandes grupos: “Gasto Corrientes” (51.07%) y “Gastos de Capital” (48.93%).

TABLA N° 22
LORETO: GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES POR GRUPO DE GASTO,
AÑOS 2013 - 2017

GRUPO DE GASTO	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
GASTOS CORRIENTES	1,672,235,000.00	51.07%
GASTOS DE CAPITAL	1,602,331,500.00	48.93%
TOTAL	3,274,566,500.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú - BCRP.

Gráfico N° 22
LORETO: GASTOS DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES POR GRUPO DE GASTO, AÑOS 2013 - 2017



Fuente: BCRP.

Según se observa en la Tabla N° 23, los Gastos Corrientes de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto durante los años 2013 – 2017 estuvieron conformadas por: Personal y Obligaciones; Pensión y Previsiones Sociales; Bienes y Servicios; Donaciones y Transferencias; y Otros Gastos Corrientes. De todos ellos, el Gasto Corriente se concentró en el ítem “Bienes y Servicios” siendo el 65.42% del total, ascendiendo a S/. 1,093’892,750.00. El segundo rubro en importancia fue “Personal y Obligaciones” con S/. 422’259,000.00 equivalente a 25.25% del total. La tercera ubicación es para el concepto “Pensiones y Prestaciones Sociales” que reportó un monto de S/. 120’908,450.00; significando el 7.23% del gasto corriente.

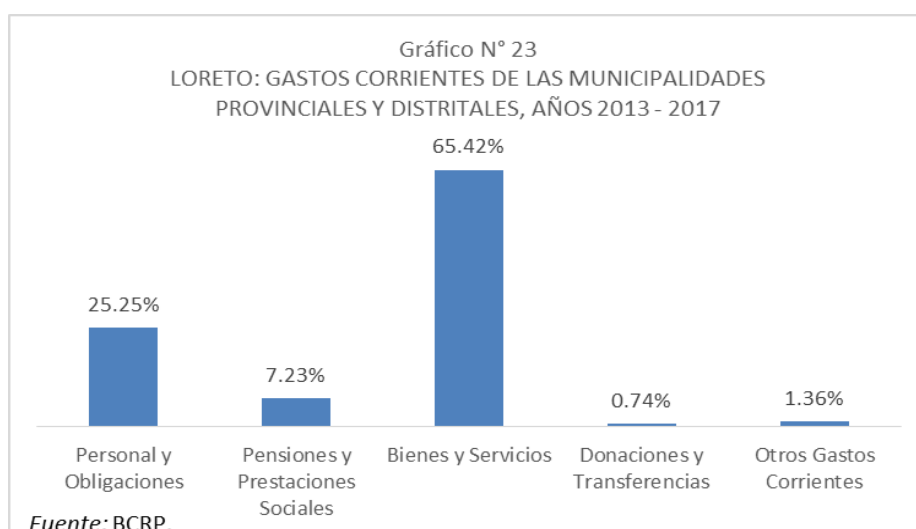
Se concluye que el concepto del grupo “Gastos Corrientes” que representó el mayor gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto durante el periodo 2013 - 2017, fue “Bienes y Servicios” con el 65.42% del total.

TABLA N° 23

LORETO: GASTOS CORRIENTES DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑOS 2013 - 2017

GASTOS CORRIENTES	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
Personal y Obligaciones	422,259,000.00	25.25%
Pensiones y Prestaciones Sociales	120,908,450.00	7.23%
Bienes y Servicios	1,093,892,750.00	65.42%
Donaciones y Transferencias	12,358,100.00	0.74%
Otros Gastos Corrientes	22,816,700.00	1.36%
TOTAL	1,672,235,000.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.



En la Tabla N° 24 se encuentran detallados los Gastos de Capital de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto ocurridos en el periodo 2013 – 2017 se dan a conocer en el Cuadro N° 24, ascendiendo a S/. 1,602'331,500.00 y está conformado por: Adquisición de Activos; Donaciones y Transferencias; y Otros Gastos de Capital. De todos ellos, el rubro “Adquisición de Activos” concentra el 99.58% del total de gastos de capital, que es el monto de S/. 1,595'562,259.00. El ítem “Donaciones y Transferencias” llegó a la cifra de S/. 4'553,852.00 (0.28% del total), y “Otros Gastos de Capital” S/. 2'215,389.00 (0.14% del total).

TABLA N° 24

LORETO: GASTOS DE CAPITAL DE LAS
MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑOS
2013 - 2017

GASTOS DE CAPITAL	MONTO (S/.)	PORCENTAJE (%)
Adquisición de Activos	1,595,562,259.00	99.58%
Donaciones y Transferencias	4,553,852.00	0.28%
Otros Gastos de Capital	2,215,389.00	0.14%
TOTAL	1,602,331,500.00	100.00%

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Gráfico N° 24
LORETO: GASTOS DE CAPITAL DE LAS MUNICIPALIDADES
PROVINCIALES Y DISTRITALES, AÑOS 2013 - 2017



Fuente: BCRP.

CAPÍTULO V: DISCUSIÓN DE LOS RESULTADOS

La presencia del Estado en los pueblos de la Amazonía peruana se da a través de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto, quienes se encuentran más cerca de la población y, en tal sentido, conocen de cerca los problemas que les aquejan. Esta situación es tratada por Tello (2006) en “Las Teorías del Desarrollo Económico Local y la Teoría y Práctica del Proceso de Descentralización en los Países en Desarrollo”, donde sostiene la descentralización debería ser una herramienta para asignar los recursos eficientemente, ya que el gobierno nacional es incapaz de conocer la problemática de los pueblos más apartados de las grandes ciudades; siendo así, el papel de las municipalidades provinciales y distritales debería llenar este vacío, atendiendo a la población en la solución de los problemas que los aquejan, por lo tanto, se les tiene que asignar un mayor presupuesto. Pero, el estudio demuestra que la ejecución presupuestal de las municipalidades provinciales y distritales tuvo un comportamiento variable, en vez de ir incrementándose año a año, debido a que cada vez las necesidades son mayores. Así, el año 2013 ascendió a S/. 665'065,500.00 para luego incrementarse en 1.83% alcanzando el valor de S/. 652'900,000.00. El año 2015 se redujo a S/. 618'100,000.00 con una caída de -5.33% respecto al año anterior; fue el monto más bajo de toda la serie en estudio. Los años siguientes mostraron incrementos importantes en el gasto, así en el 2016 se alcanzó la suma de S/. 666,300,000.00 con un crecimiento de 7.80% en comparación al año anterior; y el 2017, con el monto de S/. 672,200,000.00; mayor en 0.89%.

En 1936, Keynes planteó la “Teoría del Crecimiento y el Gasto Público”, donde señala que una de las formas de hacer frente a las crisis es incrementando el gasto público y, en este caso, se debe realizar por medio de las municipalidades provinciales y distritales de la región Loreto. Pero, el gasto de gobierno debe ser productivo; es decir, no se puede utilizar para financiar planillas o pagar a la empleocracia estatal de la región, sino, por lo contrario, dirigir a financiar los gastos de capital, como ejemplo llevar a cabo obras de infraestructura que tanto necesitan, siendo la dotación de agua potable y alcantarillado las principales. El análisis de los resultados muestra

que los gastos corrientes ascendieron a S/. 1,672,235,000.00 equivalente al 51.07% de gasto total, gasto que no contribuyen a generar una dinámica importante en la economía regional. Por otro lado, los gastos de capital ascendieron a S/. 1,602,331,500.00; que representa el 48.93% del gasto total. El análisis al interior de cada uno de estos dos grupos del gasto, demuestran que, en el caso de los gastos corrientes, se dedicó de manera mayoritaria a la adquisición de bienes y contratación de servicios que llegó a S/. 1,093,892,750.00; representando el 65.42% del total de gastos corrientes, en cambio el gasto en personal y obligaciones fue del monto de S/. 422,259,000.00; que representó el 25.25% del total. En ese mismo sentido, en el grupo del gasto de capital, el rubro adquisición de activos sumó el monto de S/. 1,595,562,259.00 equivalente al 99.58% de los gastos del grupo, gastos que fueron dedicados a la construcción de obras públicas de infraestructura básica, como es la dotación de agua potable a la población, construcción de alcantarillado, pistas y veredas, colegios y hospitales, entre los de mayor importancia.

CAPÍTULO VI: PROPUESTA

1. Revertir la tendencia del gasto público realizado por las municipalidades provinciales y distritales de la región Loreto, debiendo dedicarse mayoritariamente a financiar “Adquisición de Activos” y no “Gastos Corrientes” como se vino dando en el periodo en estudio, toda vez que los gastos de capital son dedicados a construir obras de infraestructura dotando, entre otras cosas, de obras de agua potable y alcantarillado, gastos de redistribución de la renta que tiene a dotar de servicios básicos.
2. Las obras de infraestructura que lleven a cabo las municipalidades provinciales y distritales de la región Loreto, deben contemplar la contratación de los pobladores locales como mano de obra a emplear en los trabajos. De esta manera, se estaría dinamizando la economía local al generar un incremento de los ingresos de los pobladores, quienes adquirirán una mayor cantidad de bienes y servicios tratando de satisfacer necesidades básicas que vienen siendo postergadas desde hace mucho tiempo.
3. Del mismo modo, la adquisición de bienes y contratación de servicios se deben llevar a cabo en empresas de la localidad, ya que esto daría oportunidad a una mayor rotación de inventarios que tenderían a un mayor dinamismo económico local. Del mismo modo, las construcciones de obras de infraestructura deberían encargarse a empresas de ingeniería civil de la localidad, toda vez que el sector Construcción es uno de los que más rápido reacciona ante un incremento del gasto público.
4. Las municipalidades provinciales y distritales de la región Loreto deben aprovechar los recursos que brinda la cooperación internacional, sobre todo los existentes para llevar a cabo obras de agua potable y alcantarillado, que es una manera directa de combatir la pobreza. Para eso, se tiene que contar con un equipo de profesionales altamente calificados que elaboren proyectos bancables, de acuerdo a lo exigido por las instituciones cooperantes, y que sepan buscar financiamiento entre los organismos internacionales.

CAPÍTULO VII: CONCLUSIONES

1. El gasto de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto durante los años 2013 -2017, tuvo un comportamiento variable año a año, alcanzando el valor más bajo el año 2015 con S/. 618'100,000.00; y el máximo el año 2017 al registrar el monto de S/. 672'200,000.00. Luego, los otros años estuvieron caracterizados por incrementos y caídas; es decir, algunas veces con aumentos otras con caídas.
2. Los gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto ocurridos en el periodo 2013 – 2017, estuvieron conformados por dos grandes grupos: los Gastos Corrientes y Gastos de Capital. De ellos, los “Gastos Corrientes” explicaron el 51.07% del gasto total, con el valor de S/. 1,672'235,000.00. En cambio, los “Gastos de Capital” significaron el 48.93% del total con un monto de S/. 1,602'331,500.00.
3. Los Gastos Corrientes de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto en el periodo 2013 – 2017, estuvieron explicados en primer orden por el rubro “Bienes y Servicios” que alcanzó el monto de S/. 1,093'892,750.00 y representó el 65.42%. Por su parte, el ítem “Personal y Obligaciones” se ubicó en segundo lugar con el 25.25% del total equivalente a S/. 422'259,000.00. En el tercer lugar se posicionó el concepto “Pensiones y Prestaciones Sociales” con la suma de S/. 120'908,450.00 (7.23% del total), seguido de “Otros Gastos Corrientes” con S/. 22'816,700.00 (1.36% del total) y; finalmente, el rubro “Donaciones y Transferencias” con S/. 12'358,100.00 (0.74% del total).
4. Por su parte, los “Gastos de Capital” de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto en el periodo 2013 – 2017, estuvieron conformados principalmente por el ítem “Adquisición de Activos” con la suma de S/. 1,595'562,259.00.; valor que representó el 99.58% del total del Gasto de Capital. Como se puede ver, los Gastos de Capital fueron sustentados casi íntegramente por la “Adquisición de Activos”. Asimismo, “Donaciones y Transferencias” significaron el

0.28% del total con 4'553,852.00. Por último, el concepto "Otros Gastos de Capital" alcanzaron el valor de S/. 2'215,389.00 que representó el 0.14% del total.

5. En conclusión, los gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto en el periodo 2013 - 2017 tuvieron un comportamiento variable a lo largo del periodo de estudio, conformados por dos grandes grupos de gastos: los Gastos Corrientes (51.07%) y los Gastos de Capital (48.93%). Los Gastos Corrientes se dedicaron principalmente a la adquisición y contratación de "Bienes y Servicios" (65.42%), mientras que los Gastos de Capital a la "Adquisición de Activos" (99.58%).

CAPÍTULO VIII: RECOMENDACIONES

1. Se recomienda que los gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto se dediquen mayoritariamente a “Gastos de Capital”, ya que ellos están destinados a la “Adquisición de Activos” que son los que incrementan la producción y dinamizan la economía de la región. En cambio, los “Gastos de Capital” están dirigidos a la adquisición y contrataciones de “Bienes y Servicios” y al pago de “Personal y Obligaciones”; es decir, gastos que solo aseguran el funcionamiento de los gobiernos locales pero no tienden a ampliar la producción ni mejorar el estándar de vida de la población.
2. Las municipalidades provinciales y distritales de Loreto se encuentran más cerca de la población; en tal sentido, conocen sus necesidades de primera mano. Por ello, se recomienda que la atención de los problemas urgentes y agobiantes sean atendidos por ellas. Para eso, el Gobierno Central debe incrementar la transferencia de recursos y se pueda cumplir con el propósito antes señalado.
3. Se recomienda que las municipalidades provinciales y distritales de Loreto no se sobredimensionen en la contratación de personal, ya que cada vez que se produce cambio de la autoridad edil (cada 04 años), la planilla de trabajadores se ve incrementada por clientelismo político y devolver favores de campaña. En lo posible, se debe considerar la implementación de la Ley de Servicio Civil – SERVIR.
4. Se recomienda la contratación de la población local para la ejecución de obras, sobre todo de construcción. De esta manera, se estaría procurando más ingresos a la población y mayor movimiento de la economía local. En la actualidad, se puede observar que las principales obras civiles de la región son adjudicadas a constructoras foráneas y no cumplen con el objetivo antes señalado.

5. Se recomienda que la adquisición de bienes que llevan a cabo las municipalidades provinciales y distritales de Loreto, sean a empresas de la localidad y, en lo posible, que sean materiales y bienes de la región. Así, se estaría generando mayor economía local.

CAPÍTULO IX: REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Ambrocio, N. (2018). “Comportamiento del Gasto Público del Gobierno Regional y su Influencia en la Desnutrición de la Región Ayacucho”. (Tesis Doctoral). Lima: Escuela de Post Grado de la Universidad Nacional Federico Villarreal.
- Clark, C. & Fisher, A. (1940). “Teoría del Desarrollo Regional Por Etapas”. (Investigación Científica). Oxford: Instituto de Economía Agrícola de la Universidad de Oxford.
- Congreso de la República del Perú (2017). “Datos Comparativos de Presupuesto del Sector Público Para el Año Fiscal 2018”. (Reporte Presupuestal). Lima: Elaborado por la Unidad Técnica “Observatorio de la Descentralización”, del Departamento de Comisiones del Congreso de la República.
- Keynes, J. M. (1936). “Teoría del Crecimiento y el Gasto Público”. (Investigación Científica - Libro). Editorial Palgrave MacMillan. Reino Unido de Gran Bretaña: Cambridge University.
- Pecchio, E. (2013). “Descentralización Fiscal: Sistema de Financiamiento y Transferencias de Presupuesto a Gobierno Regionales 1990 – 2010”. (Tesis Magistral). Lima: Escuela de Post Grado de la Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Peñaranda, C. (2017). “Gobiernos Regionales y Locales Reportaron Mayor Eficacia en el Gasto Público”. (Informe Económico). Lima: Instituto de Economía y Desarrollo empresarial de la Cámara de Comercio de Lima.
- Queija, P. & Rodríguez, J. (2017). “Análisis del Gasto del Sector Educación de la Región Loreto, Durante el Periodo 2011 – 2015”. (Tesis Magistral). Iquitos: Programa de Maestría en Gestión Empresarial; Facultad de

Ciencias Económicas y de Negocios; Escuela de Post Grado de la Universidad Nacional de la Amazonía Peruana.

Reyes, E. (2011). “Cuestiones Fundamentales de la Teoría Regional”. (Trabajo de Investigación). México: UPN, Cabo San Lucas, Baja California Sur.

Salas, M. & Espinoza, C. (2017). “Análisis de los Gastos No Financieros del Gobierno Regional de Loreto, Periodo 2012 – 2016”. (Tesis de Grado). Iquitos: Escuela de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas y de Negocios de la Universidad Nacional de la Amazonía Peruana.

Stiglitz, J. E. (1984). “Teoría Del Gasto Público”. (Libro). Editorial Antoni Bosch – Tercera Edición. Estados Unidos de Norteamérica: Universidad de Columbia.

ANEXOS

ANEXO N° 1
MATRIZ DE CONSISTENCIA

Título de la Investigación	Problema de Investigación	Objetivos de la Investigación	Hipótesis	Tipo de Diseño de Estudio	Población y Estudio y Procesamiento	Instrumento de Recolección
"Análisis del Gasto Llevado a Cabo Por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto, Periodo 2013 - 2017"	<p>General:</p> <p>¿Cuál es el análisis del gasto llevado a cabo por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto, en el periodo 2013 - 2017?</p>	<p>General:</p> <p>Analizar el gasto llevado a cabo por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto, en el periodo 2013 - 2017.</p>	<p>General:</p> <p>El gasto llevado a cabo por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto tuvo un comportamiento positivo anual durante el periodo 2013 - 2017.</p>	<p>Tipo descriptivo Diseño no experimental.</p>	<p>51 municipalidades de la Región Loreto. Procesamiento fue en hoja de cálculo Excel.</p>	<p>Matriz de Registro.</p>

Título de la Investigación	Problema de Investigación	Objetivos de la Investigación	Hipótesis	Tipo de Diseño de Estudio	Población y Estudio y Procesamiento	Instrumento de Recolección
	<p>Específicos:</p> <p>1. ¿Cuál fue la composición del gasto por grandes grupos llevado a cabo por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto, en el periodo 2013 - 2017?</p> <p>2. ¿A qué se dedicó mayoritariamente el gasto del grupo "Gastos</p>	<p>Específicos:</p> <p>1. Determinar la composición del gasto por grandes grupos llevado a cabo por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto, en el periodo 2013 - 2017.</p> <p>2. Identificar el concepto del grupo "Gastos Corrientes" que representó el</p>	<p>Específicos:</p> <p>1. El gasto llevado a cabo por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto durante el periodo 2013 – 2017, estuvo compuesto por dos grandes grupos: "Gasto Corrientes" y</p>			

Título de la Investigación	Problema de Investigación	Objetivos de la Investigación	Hipótesis	Tipo de Diseño de Estudio	Población y Estudio y Procesamiento	Instrumento de Recolección
	<p>Corrientes” llevado a cabo por las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto, en el periodo 2013 - 2017?</p> <p>3. ¿Cuál fue el concepto de los “Gastos de Capital” que originó el mayor gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales de</p>	<p>mayor gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto, en el periodo 2013 - 2017.</p> <p>3. Determinar el concepto de los “Gastos de Capital” que originó el mayor gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto, durante</p>	<p>“Gastos de Capital”.</p> <p>2.El concepto del grupo “Gastos Corrientes” que representó el mayor gasto de las Municipalidad es Provinciales y Distritales de Loreto durante el periodo 2013 - 2017, fue</p>			

Título de la Investigación	Problema de Investigación	Objetivos de la Investigación	Hipótesis	Tipo de Diseño de Estudio	Población y Estudio y Procesamiento	Instrumento de Recolección
	Loreto, durante el periodo 2013 - 2017?	el periodo 2013 - 2017.	<p>“Bienes y Servicios”.</p> <p>3.El concepto de los “Gastos de Capital” que originó el mayor gasto de las Municipalidades Provinciales y Distritales de Loreto durante el periodo 2013 – 2017, fue “Adquisición de Activos”.</p>			

ANEXO N° 2

TABLA DE OPERACIONALIZACIÓN DE VARIABLES

Variable	Definición Conceptual	Definición Operacional	Indicador	Índice	Instrumentos
Variable Dependiente (Y): Gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto	a) Gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto: Ejecución presupuestal de las municipalidades de la región Loreto. Gastos de las municipalidades de Loreto por grandes grupos: Se denomina así a los gastos de las municipalidades de Loreto clasificados en los siguientes grupos: gastos corrientes, y gastos de capital.	Variable independiente Gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto.	<ul style="list-style-type: none"> - Comportamiento del gasto. - Monto gastado por grandes grupos del gasto. - Concepto de los gastos corrientes. - Concepto de los gastos corrientes. 	<p>Del comportamiento del gasto:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Positivo. - Negativo. - Cero. <p>Del monto gastado por grandes grupos del gasto:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gastos corrientes. - Gastos de capital. - Otros gastos. <p>Del concepto de los gastos corrientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Personal y obligaciones. - Bienes y servicios. - Otros. <p>Del concepto de los gastos</p>	Matriz de registro.

Variable	Definición Conceptual	Definición Operacional	Indicador	Índice	Instrumentos
	<p>b) Gastos corrientes de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto: Gastos dedicados a financiar el pago de planillas principalmente.</p> <p>c) Gastos de capital de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto: Gastos dedicados a financiar obras públicas de infraestructura.</p>			<p>de capital:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Adquisición de activos. - Donaciones y transferencias. - Otros. 	

Variable	Definición Conceptual	Definición Operacional	Indicador	Índice	Instrumentos
Variable Independiente (X):	<p>a) Gastos de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto: Ejecución presupuestal de las municipalidades de la región Loreto.</p> <p>b) Gastos de las municipalidades de Loreto por grandes grupos: Se denomina así a los gastos de las municipalidades de Loreto clasificados en los siguientes grupos: gastos</p>	<p>Variables independientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ X₁: Gastos de las municipalidades de Loreto por grandes grupos. ▪ X₂: Gastos corrientes de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto. ▪ X₃: Gastos de capital de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto. 	<ul style="list-style-type: none"> - Comportamiento del gasto. - Monto gastado por grandes grupos del gasto. - Concepto de los gastos corrientes. - Concepto de los gastos corrientes. 	<p>Del comportamiento del gasto:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Positivo. - Negativo. - Cero. <p>Del monto gastado por grandes grupos del gasto:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Gastos corrientes. - Gastos de capital. - Otros gastos. <p>Del concepto de los gastos corrientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Personal y obligaciones. - Bienes y servicios. - Otros. <p>Del concepto de los</p>	Matriz de registro.

Variable	Definición Conceptual	Definición Operacional	Indicador	Índice	Instrumentos
	<p>corrientes, y gastos de capital.</p> <p>c) Gastos corrientes de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto: Gastos dedicados a financiar el pago de planillas principalmente.</p> <p>d) Gastos de capital de las municipalidades provinciales y distritales de Loreto: Gastos dedicados a financiar obras públicas de infraestructura.</p>			<p>gastos de capital:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Adquisición de activos. - Donaciones y transferencias. - Otros. 	

ANEXO N° 3
ESTADÍSTICA COMPLEMENTARIA

LORETO: INVERSIÓN PÚBLICA POR SECTORES DE DESTINO, PERIODO
2013 – 2017 (Millones de S/.)

SECTORES	MONTO (Mill. De S/.)	PORCENTAJE (%)
Agropecuaria	129.02	3.60%
Comercio	14.15	0.40%
Cultura y Deporte	39.98	1.12%
Educación	633.81	17.70%
Energía	186.85	5.22%
Industria	11.07	0.31%
Minería	0.23	0.01%
Justicia	18.93	0.53%
Ambiente	73.38	2.05%
Orden Público y Seguridad	73.72	2.06%
Defensa y Seguridad	85.08	2.38%
Pesca	1.48	0.04%
Planeamiento, Gestión y Reserva	261.90	7.31%
Protección Social	43.96	1.23%
Salud	305.52	8.53%
Saneamiento	633.19	17.68%
Trabajo	7.60	0.21%
Transporte y Comunicaciones	929.13	25.95%
Turismo	3.12	0.09%
Vivienda y Desarrollo Urbano	128.90	3.60%
TOTAL	3,581.02	100.00%

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas.

GASTOS DEL GOBIERNO NACIONAL EN LORETO, AÑO 2017

Concepto	Ene.	Feb.	Mar.	Abr.	May	Jun.	Jul.	Ago.	Sep.	Oct.	Nov.	Dic.
a) GASTOS CORRIENTES	40.98	61.60	82.40	84.50	72.40	84.90	71.40	97.90	50.40	77.70	74.70	108.90
1. Personal y Obligaciones	29.60	27.70	29.10	28.20	27.80	30.30	27.40	25.30	27.50	26.20	26.50	31.50
2. Pensiones y Prest. Sociales	2.60	2.60	2.70	3.20	2.00	0.90	2.60	0.80	0.80	2.80	2.30	3.50
3. Bienes y Servicios	7.80	8.40	14.80	15.30	18.30	19.10	15.10	16.20	14.10	15.90	23.00	34.00
4. Donaciones y Transferencias	1.00	8.60	20.30	0.50	6.10	1.00	1.60	12.20	1.00	1.00	4.40	1.40
5. Otros Gastos Corrientes	0.80	14.40	15.60	37.40	18.30	33.60	24.60	43.30	8.80	31.70	18.50	38.50
b) GASTOS DE CAPITAL	1.50	19.30	19.30	12.80	7.90	20.30	14.10	14.50	68.60	42.60	14.10	47.90
1. Adquis. De Activos No Financ.	1.50	14.90	15.20	7.90	7.90	20.30	14.10	12.30	65.50	17.10	11.80	37.90
2. Donaciones y Trasferencias	0.00	4.40	4.10	4.90	0.00	0.00	0.00	2.20	3.10	25.00	2.30	10.00
3. Otros Gastos de Capital	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.50	0.10	0.00
GASTO TOTAL	42.40	80.90	101.70	97.30	80.30	105.20	85.50	112.40	119.00	120.30	88.80	156.80

Fuente: BCRP; MEF; INEI.

ANEXO N° 4
INSTRUMENTO DE RECOLECCIÓN DE DATOS

Matriz de Registro N° 01
GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES DE LORETO, PERIODO 2013 - 2017. (En S/.)

Meses	2013	2014	2015	2016	2017
Enero					
Febrero					
Marzo					
Abril					
Mayo					
Junio					
Julio					
Agosto					
Septiembre					
Octubre					
Noviembre					
Diciembre					
TOTAL					

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Matriz de Registro N° 02
GASTO DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES DE LORETO POR GRUPO DE GASTO, PERIODO
2013 - 2017. (En S/.)

Grupo de Gasto	2013	2014	2015	2016	2017
Gastos Corrientes					
Gastos de Capital					
TOTAL					

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Matriz de Registro N° 03

**GASTOS CORRIENTES DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES DE LORETO, PERIODO 2013 - 2017. (En S/.)**

GASTOS CORRIENTES	2013	2014	2015	2016	2017
Personal y Obligaciones					
Pensiones y Prestaciones Sociales					
Bienes y Servicios					
Donaciones y Transferencias					
Otros Gastos Corrientes					
TOTAL					

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Matriz de Registro N° 04

**GASTOS DE CAPITAL DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES DE LORETO, PERIODO 2013 - 2017. (En S/.)**

GASTOS CORRIENTES	2013	2014	2015	2016	2017
Adquisición de Activos					
Donaciones y Transferencias					
Otros Gastos de Capital					
TOTAL					

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.

Matriz de Registro N° 05

**LORETO: GASTOS DE LAS MUNICIPALIDADES PROVINCIALES Y
DISTRITALES, AÑOS 2013 - 2017**

AÑO	MONTO (S/.)	VARIACIÓN (%)
AÑO 2013		
AÑO 2014		
AÑO 2015		
AÑO 2016		
AÑO 2017		

Fuente: Banco Central de Reserva del Perú.